

长治市上党区第二届人民代表大会第一次会议通过

长治市上党区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

二〇二一年四月

长治市上党区人民政府文件

长上政发〔2021〕16号

长治市上党区人民政府 关于印发长治市上党区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的 通 知

各乡镇区、韩店街道办，区直各有关单位：

《长治市上党区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经区第二届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

长治市上党区人民政府

2021 年 5 月 6 日

（此件公开发布）

目 录

第一章 规划背景

第一节 发展基础	7
第二节 发展态势	12

第二章 发展要求

第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展定位	15
第四节 主要目标	16

第三章 打造一流创新生态,培育经济发展新动能

第一节 建设一流创新环境	21
第二节 培育一流创新主体	22
第三节 构筑一流人才高地	24

第四章 强化产业优势,推动转型发展蹚新路

第一节 培育发展“六新”和未来产业	26
第二节 做优做强煤炭支柱产业	29
第三节 全力打造“两园两地”	31

第五章 实施“特”“优”战略,推进农业农村现代化

第一节 打造晋东南城郊农业核心区	35
------------------------	----

第二节	持续提升农业生产效益	41
第三节	全面深化农业农村改革	44
第六章	推动城乡融合发展,打造美丽宜居新面貌	
第一节	加强中心城区规划建设管理	45
第二节	推进特色小城镇建设	51
第三节	实施美丽乡村建设行动	52
第四节	推进绿色低碳发展	57
第七章	打造“六最”营商环境,激发市场主体新活力	
第一节	深化行政审批制度改革	60
第二节	优化提升政务服务	61
第三节	构建公平竞争的市场环境	63
第四节	激发民营经济发展活力	64
第八章	持续深化改革开放,构筑全面转型新机制	
第一节	深化重点领域改革	65
第二节	积极培育新的消费增长点	67
第三节	提升开放发展水平	68
第九章	建设文旅强区,彰显古韵上党新魅力	
第一节	弘扬社会主义核心价值观	69
第二节	推动公共文化服务提档升级	71
第三节	保护传承优秀传统文化	72
第四节	推进文化旅游融合发展	73

第十章 持续增进民生福祉,创造高品质新生活

第一节	构建公平优质教育体系	77
第二节	提升全民卫生健康水平	79
第三节	促进更加充分更高质量就业	82
第四节	健全完善多层次社会保障体系	83
第五节	建设更高水平平安上党	84

第十一章 加强党的领导,奋力实现规划目标

第一节	加强党的全面领导	86
第二节	凝聚各方力量共识	86
第三节	抓好规划任务落实	87

“十四五”时期,是我区与全国、全省、全市一道在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据《中共长治市上党区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,编制本规划纲要。本规划是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据,是全区人民和各级政府部门、市场主体的行动指南。

第一章 规划背景

“十四五”时期是推动“转型出雏型”“蹚新路”、加快高质量高速度发展的关键期,必须自觉主动把我区置于全市“一城四区”发展格局,主动融入国内国际“两个大局”,奋力开创新时代上党高质量高速度转型发展新局面。

第一节 发展基础

“十三五”时期,面对错综复杂的国内外发展环境,在区委、区政府的正确领导下,我区深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,扎实推进转型综改,全力建设“四宜”新上党,全区经济社会发展取得一系列新成就,为“十四五”发展奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。经济发展“由疫转兴”，全区地区生产总值从 2015 年的 124.4 亿元提高到 2020 年的 220.1 亿元，“十三五”期间年均增长 6.5%；工业增加值由 2015 年的 66.4 亿元增加到 2020 年的 141.16 亿元，年均增长 16.3%；五年累计完成固定资产投资 363.5 亿元。一般公共预算收入由 2015 年的 12.1 亿元增长到 2020 年的 15.8 亿元，年均增长 5.5%。城镇和农村居民人均可支配收入分别由 2015 年的 26666 元、14095 元提高至 2020 年的 36047 元、20532 元，“十三五”期间年均分别增长 6.2%和 7.8%，城乡居民收入比由 1.89:1 缩小到 1.76:1。

脱贫攻坚取得决定性胜利。区委、区政府把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，按照“产业为要、金融为上、就业为基、培训为路、收益为重、光伏为辅”的脱贫思路，创新采取八大举措抓脱贫，率先推开资产收益试点，依托锦东创业园打造电商扶贫基地，走出了一条插花贫困县脱贫攻坚的特色之路。“十三五”期间全区累计减贫 3511 户 10237 人，2018 年实现全部脱贫，达成“五年任务三年完”脱贫目标，获评长治市扶贫工作先进集体。

创新发展动能持续增强。新旧动能加快转换，以生物制药、装备制造、新能源新材料等为主导的新兴产业蓬勃发展，振东制药、日盛达等骨干企业创新引领作用不断增强。“十三五”期间，引进沪邦环保产业基地、智能微能源网、穗华明中明物流港、欣德易复合包装膜和振东制药 GMP 生产线等高新技术项目，骨干

企业创新引领作用不断增强。振东制药在抗肿瘤药物领域取得关键性突破,先后获评“中药成长型企业品牌十强”“国家技术创新示范企业”,入列第一批国家级知识产权优势企业;易通集团在低温余热综合利用、烟气脱硫脱硝和农业废弃物资源化利用等领域取得多项突破。加强创新平台建设,全力培育创新主体,新培育国家级高新技术企业 3 家,“专精特新”企业 10 家,“小升规”企业 34 家。积极引进长治医学院落地上党。基础建设不断夯实,完成 5G 基站建设 28 个,基本实现主城区及重点区域 5G 全覆盖。

民生福祉实现更大进步。财政支出不断向民生倾斜,一般公共预算支出中民生支出占比超过 85%。社会民生保障工作实现突破,初步构建起覆盖全民的基本公共服务体系。城乡融合发展水平持续提高,常住人口城镇化率由 2015 年的 36.92%提高到 2020 年的 42%以上。全面落实教育改革十大行动,构建完善“一轴两翼”教育格局,教育普惠均衡水平不断提高。2017 年高标准通过全国义务教育均衡县验收,普惠性幼儿园覆盖率达到 95.2%,残疾儿童少年入学率达 98%以上,区一中高考达线率达 72.7%。全民参保计划持续推进,城乡居民基本养老保险覆盖率达到 100%,基本医疗保险覆盖率达到 99%,退休人员基本养老金实现 16 连涨。安全稳定形势持续好转,全区安全生产事故起数和死亡人数实现了“双下降”。文化旅游产业加速发展,公共文化设施建设位于全市前列,荫城镇入选第七批中国历史文化名

镇,实现长治地区零的突破。连续成功举办 3 届红色国际马拉松赛,年俗文化旅游节、康养文化旅游节、金秋文化旅游节等特色活动进一步扩大了上党影响力。

改革开放战略深入推进。紧抓新一轮区域中心城市建设机遇,撤县设区开启了同城融合发展新征程。扎实推进开发区“三化三制”改革,上党经开区获批省级开发区,上党区成为全市唯一拥有两个省级开发区的县区。深化国资国企改革,启动成立八大集团公司,完成 13 家僵尸企业市场化、法治化出清。建成全国第一个县域煤炭交易中心——中国太原煤炭交易中心上党区分中心。组建县级首家融媒体中心,媒体融合深入推进。全面实施校长职级制改革,落实教师“县管校聘”改革。深入推进商事登记制度改革,发挥“股权出质”“动产抵押”作用,帮助中小企业拓宽融资渠道。

乡村振兴战略稳步实施。农业基础条件不断改善,持续加力有机旱作农业示范区、示范园建设,现代农业发展迅速。实施高标准农田建设项目 5 个,创建有机旱作农业封闭示范区 8500 亩、绿色有机旱作农业千亩示范片 3 个、示范园 5 个,建立现代农业产业园 42 个,特色产业示范园 15 个。农产品加工销售收入由 2015 年的 15.5 亿元攀升至 2020 年的 47.3 亿元。农村基础设施继续提档升级,农村人居环境显著改善,创建美丽宜居乡村 66 个。农民技能培训持续推进,累计培训职业农民 3300 余人,普训 5 万人。建制村通客车率达到 100%。实施垃圾分类的村庄

占比达到 50%以上。深入推进农村厕所革命,改造农村旱厕 1.8 万余座,“旱厕通风改良+粪污无害化集中处理站”改厕模式作为典型模式在全省推广。

生态文明建设成效显著。统筹大气、水、土壤污染综合防治,区内河湖划界工作圆满完成,黎水河、陶清河下游河道治理进展顺利,第二污水处理厂和荫城污水处理厂建成投入运行,13 个村级污水处理站建设顺利推进。深入推进城乡环卫一体化建设,持续开展垃圾分类、固废综合利用等工作,实现了城乡环境卫生同步好转。全区洗(储)煤企业数量由 2018 年底的 82 座缩减为 53 座,淘汰落后过剩煤炭洗选能力 1270 万吨,能耗强度下降 39.7%,完成“十三五”节能降耗任务目标。严格落实取水许可管理制度,推进县域节水型社会创建。

社会治理取得重大成效。统筹疫情防控和改革发展稳定工作取得重大战略成果。从严治党纵深推进,政治生态不断净化,基层党建深入推进,全区上下聚精会神、埋头苦干的氛围更加浓厚。监督机制得到完善,党代表、人大代表、政协委员的监督作用充分发挥,覆盖全面的监督体系得以建立,推动了全面从严治党主体责任落实落细。扫黑除恶专项斗争持续深入,多元禁毒宣传常态化,移风易俗深入人心。安全稳定形势持续好转,全区安全生产事故起数和死亡人数实现了“双下降”,圆满完成了“十三五”规划的各项安全生产工作目标。

总体看,“十三五”规划确定的主要目标任务全面完成,转型

综改打下坚实基础,全面建成小康社会取得决定性成就。

第二节 发展态势

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不确定、不稳定因素继续增加,新冠疫情影响广泛深远,科技革命加速突破,世界竞争格局正在重塑,国际经贸摩擦加剧,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。

我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段,未来5—10年正是转型发展的窗口期、关键期、攻关期。在习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和省委“四为四高两同步”总体思路 and 要求的指引下,“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的共识深入人心,全省将努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

纵观我区发展环境,经济社会发展长期向好的基本趋势没有变,仍然处于重大战略机遇期。国家重大战略和省市支持政策的交汇叠加,为我区加快转型综改、促进新旧动能转换、实现高质量发展带来了重要契机。作为长治“一城四区”的重要组成部分,我区肩负着长治建设全国创新驱动转型示范城市、太行宜居

山水名城、全省向东开放和承接中原城市群枢纽城市的历史任务,承担着建设“四宜”新上党的历史责任。随着郑太高铁的开通和一系列重大交通基础设施的逐步完善,上党将更加顺畅地融入中原城市群和国家发展重大战略。长治打造省域副中心城市为我区提升城市品质和区域地位创造了重要机遇。新一轮科技革命和产业革命为我区推动传统产业转型升级、加快“六新”发展打开了机会窗口。同时,要清醒地认识到,我区正处于转型发展的爬坡过坎期,发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然突出,产业结构较为单一,创新要素集聚能力不强,社会民生领域仍存在诸多短板,面对各地竞相发展、百舸争流的竞争性态势,上党区不进则退,慢进亦退,不创新必退。全区必须胸怀“两个大局”,保持战略定力,树立新发展理念,抢抓新发展格局机遇,准确识变、科学应变、主动求变,奋力推动高质量高速度发展,以坚定坚实、追赶超越之姿创造辉煌成绩。

第二章 发展要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个

全面”战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,市委加快建设省域副中心城市,推进“一城四区”一体化发展的总体部署,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以转型综改为统领,以扩大内需为战略基点,以促进人的全面发展为根本目的,把创新驱动放在转型发展全局的核心位置,着力打造装备制造和生物医药示范园、文旅休闲后花园,着力培育商贸物流承接地、教育康养新基地,全力打造“宜商、宜居、宜学、宜养”新上党,努力实现高质量高速发展,在转型发展上率先蹚出一条新路来。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把党的领导贯彻到各项工作中去。

——**坚持以人民为中心。**改善城乡环境,推动义务教育优质均衡发展,实施健康上党战略,发展公共文化事业,持续增进民生福祉,建设幸福上党。

——**坚持新发展理念。**进一步强化战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维和底线思维,切实转变发展方式,聚焦“六新”突破,全面融入新发展格局。

——**坚持改革开放**。加快破解制约全区经济社会发展的结构性、体制性、素质性难题,加快融入国家重大战略,构筑全面转型体制机制。

——**坚持统筹推进**。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

“十四五”期间,要放眼全球、全国、全省发展大视角、大格局,胸怀“两个大局”,准确把握新发展阶段特征,深入贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,将上党发展置于全市发展的坐标系中,加快融入长治“一城四区”和省域副中心发展格局,充分发挥上党区位优势、产业优势、资源优势,在创新驱动上高位引领,在生态建设上争先创优,在枢纽城市建设上主动承接,确保各项工作进入全市第一方阵,力争进入全省第一方阵,努力建设“四宜”新上党。

——**长治市域南部发展增长极**。充分利用上党区的区位优势,加快推进基础设施互联互通,北部片区加快融入长治中心城区,推动上党城区与长治中心城区同城化、一体化发展,全力融入省域副中心建设,打造市域南部发展增长极。

——**长治产业转型升级引领区**。紧紧抓住国家支持资源型

地区转型发展的政策机遇,加快布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态,着力打造装备制造和生物医药产业示范园、文旅休闲后花园,着力培育商贸物流承接地、教育康养新基地,打造长治产业转型升级引领区。

——**宜商宜居宜学宜养新上党**。努力打造“六最”营商环境,构建“亲”“清”政商关系,不断提升城市品质,完善城市功能,推动乡村振兴,大力发展高等教育和职业教育,全力夯实基础教育,积极培育以康养、“旅游+”为支撑的养老服务、旅游康养等新业态,深度融入生态引领的太行宜居山水名城,构建“四宜”新上党。

第四节 主要目标

2035 年远景目标。在全面建成小康社会的基础上,再经过十五年的努力,全区经济实力、创新实力、综合竞争力大幅跃升,经济总量和人均地区生产总值再上新台阶;初步构建起协同高效、具有上党特色的现代化区域创新体系,产业基础能力和产业链现代化水平显著提高,装备制造、生物医药等主导产业进入价值链中高端;治理能力现代化水平不断提高,治理体系更加牢固完善,充满活力又和谐有序的市域社会治理格局基本形成;文化软实力显著增强,历史文化、红色文化、乡愁文化影响更加广泛

深入,人民素质和社会文明程度达到新高度,全面建成文化强区;“人人持证、技能社会”建设持续深化,中等收入群体显著扩大,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小,基本公共服务实现更高水平均等化,教育现代化水平大幅提升,医疗普惠性和社会保障公平性、可持续性大幅提高;生态环境根本好转,生产和消费绿色化水平显著增进,广泛形成绿色生产生活方式,生态文明制度体系全面形成;人民生活更加美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”发展目标。锚定 2035 年远景目标,综合考虑我区发展阶段、环境、条件,今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标:

——**创新生态建设实现新突破。**政府引导作用进一步发挥,对创新的支持力度持续增加。企业创新主体地位进一步彰显,高新技术企业大量涌现,创新成果产业化不断加快,创新人才队伍发展壮大,创新文化深入人心,基本构建起政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新生态系统。

——**现代产业体系取得新进展。**经济增速稳定在合理区间,“两园两地”建设取得明显成效。战略性新兴产业增加值占 GDP 比重大幅提升,传统产业转型升级加速推进,高端化、智能化、绿色化水平显著提升,规上工业数量和工业总产值实现大幅增长。全要素生产率不断提高,装备制造、生物医药、文旅休闲、商贸服

务、现代物流、教育产业、康养产业等新兴产业加速成长,产业结构进一步优化。

——深化改革迈出新步伐。坚决落实好中央及省市安排部署的一系列改革任务,继续在能源革命综合改革、国资国企改革、教育卫生体制改革、行政审批体制和营商环境改革、开发区改革上推出一批具有突破性、牵引性的改革举措,形成有利于高质量发展的体制机制。

——生态宜居建设取得新成效。生态环境保护制度、资源高效利用制度严格执行,绿色生产方式和生活方式广泛践行。基础设施不断完善,生活垃圾分类处置体系全面建成,城市功能品质和城乡融合发展水平明显提升。新型城镇化加速推进,重点片区开发、城中村和老旧小区改造取得阶段性成效,城乡一体化发展格局基本形成。

——民生福祉改善开拓新局面。城镇就业质量持续提高,“人人持证、技能社会”建设取得重大进展。居民收入与经济同步增长,居民健康水平和生活质量明显提高,教育、医疗、住房、育幼、养老、社保等各项民生事业全面进步。扶贫防贫长效机制基本构建,脱贫攻坚与乡村振兴实现有机衔接。

——社会治理能力迈上新台阶。民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,行政效率和公信力显著提升。“法治上党”“平安上党”建设取得重大进展,“三零”单位创建取得明显成效,社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

专栏 1 上党区“十四五”经济社会发展主要指标						
发展目标	主要指标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均 增速 (%)	属性	责任单位
经济 综合实力	1.地区生产总值(亿元)	220.1	>320	>8	预期性	发改 科技局
	2.公共财政预算收入(亿元)	15.8	>23	>8	预期性	财政局
	3.固定资产投资(亿元)	56.4	>82.87	>8	预期性	发改 科技局
	4.社会消费品零售总额(亿元)	29.8	>41.8	>7	预期性	工信局
高质量 转型和 “六新” 发展	5.煤炭先进产能占比(%)	60	90	—	预期性	能源局
	6.研发经费投入增长(%)	—	—	20	预期性	财政局
	7.规模以上工业增加值增速(%)	0.62	—	>8	预期性	工信局
	8. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重(%)	1.47	>10	—	预期性	工信局
	9.5G 网络用户普及率(%)	15	76	—	预期性	工信局
	10.制造业增加值占规上工业 增加值比重(%)	32	45	—	预期性	工信局
生态 文明建设	11.空气质量优良天数比(%)	72.33	>80	—	约束性	生态 环境局
	12.森林覆盖率(%)	11.07	11.46	—	约束性	自然 资源局
	13. 地表水达到或好于 III 类 水体比例(%)	100	100	—	约束性	生态 环境局
	14. 单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成省、 市下达 目标 任务	完成各 年度省、 市下达 目标 任务	—	约束性	能源局
	15. 单位 GDP 二氧化碳排放 降低(%)	完成省、 市下达 目标 任务	完成各 年度省、 市下达 目标 任务	—	约束性	生态 环境局

专栏 1 上党区“十四五”经济社会发展主要指标

发展目标	主要指标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均 增速 (%)	属性	责任单位
区域综合服务能力	16.常住人口城镇化率(%)	42.06*	50	—	预期性	住建局
	17.粮食综合生产能力(万斤)	12900	14000	—	约束性	农业农村局
	18.每千人拥有的执业医师数(人)	1.96	>2	—	预期性	卫体局
	19.每千名老年人拥有养老床位数(张)	1.96	>2	—	预期性	卫体局
	20.从业人员持证率(%)	—	50	—	预期性	人社局
居民高品质生活	21.城镇调查失业率(%)		5		预期性	人社局
	22.农村居民人均可支配收入(元)	20532	30000	8	预期性	农业农村局
	23.城镇居民人均可支配收入(元)	36047	48000	6	预期性	人社局
	24.城乡居民医疗保险参保率(%)	99	100	—	约束性	人社局
	25.城乡居民养老保险参保率(%)	100	100	—	约束性	人社局
注:加*号为2019年数据						

第三章 打造一流创新生态 培育经济发展新动能

坚持创新在全区现代化建设全局中的核心地位,坚定实施创新驱动、科教兴区、人才强区战略,聚焦“六新”加快发展,全力打造一流创新生态,构筑人才洼地、创新高地。

第一节 建设一流创新环境

加大财政投入力度。区财政对科技研发与试验发展经费的投入强度达到 2% 以上，并逐年增加。加大对各类研发平台和“双创”载体的资金支持力度，加大对企业孵化、“小升规”企业的奖励支持力度。设立区科技创新发展基金，引导社会资本加大创新投入，推动国内外高端适用科技成果在上党转移转化。

加强关键核心技术攻关。围绕装备制造、生物医药等重点产业和“六新”发展，每年申报 3—5 项重大科技攻关项目，集聚高端研发力量，努力攻克一批关键核心技术。积极探索突破区块链应用、生物科技、太阳能电池等前沿新技术，抢占产业发展制高点。

建立多链聚合、耦合共生的产业创新生态。构建“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+开发区落地”的产业生态圈，打造标志性引领性产业集群创新生态子系统。

支持创新成果落地推广。推进新技术、新产品、新成果应用场景建设，加大对重大研发成果市场化推广的扶持力度，采取研发经费补贴、优先纳入政府采购系统等方式，支持企业产品在本地推广应用。加强科技中介服务机构和技术经纪人队伍建设，畅通技术转移渠道。

促进“双创”载体提质增量。依托长治经开区、上党经开区打造“双创”集聚发展平台，依托长治市科技成果转化与技术转移服务平台，推进成果展示、推介对接、项目路演等服务。鼓励

企业利用闲置土地、厂房、楼宇等资源,改造建设“双创”园区,激活低效资源。引导金融机构创新金融产品供给,为创新创业提供更多金融支持,推进振东电商孵化园建设,加强众创空间和科技企业孵化器建设。支持企业申报省级众创空间,抓好成功汽车、易通集团、振东集团、日盛达集团等科技企业孵化器基地建设。

积极开展科技推广工作。培养农技推广能手、青年星火带头人,抓好科技特派员示范基地建设。每年选派科技特派员 10 名以上,创建科技特派员示范基地 5 个以上,引导发展一批特色明显、带动作用强的科技示范合作社。每年开展包括种养殖、高新技术企业等集中培训 3—4 期,组织科技特派员参加市举办的各类技术培训班。开展科技宣传和科技下乡活动,举办送图书、送技术到企业、到农村等活动。

第二节 培育一流创新主体

强化企业的创新主体地位。持续推进落实《支持企业创新发展奖励办法》等普惠性支持政策,鼓励企业加大研发投入,激发企业创新内生动力。推进规上工业企业创新全覆盖,支持规上企业设立、升级、并购研发机构。加强跨区域协同创新,鼓励龙头企业在北京、上海、深圳等创新资源富集区建设“科创飞地”、异地孵化中心。建立产业联盟传帮带机制,以产业龙头企业为主导,

围绕生物医药、装备制造、新能源、新材料等产业建设市级示范创新联盟,带动中小企业创新活动。

加快高新技术企业培育。建立区高新技术企业培育库,每年培育科技型企业 and 高新技术企业 1—2 家。建立完善中小微重点企业培育库,实施“专精特新”提升行动。支持科技型企业上市挂牌,加大奖励力度。

开展“三位一体”帮扶工作。建立并完善领导包联制度,区领导班子成员包联规上工业企业。建立专家技术服务制度,聘请省内外高校、科研院所专家、企业高级技术人员,组建全区科技研发专家技术服务团队,分行业对全区规上企业研发给予技术支持。

推动重点产业加快技术创新。加强与山西省光伏电池工程技术研究中心(潞安太阳能科技有限公司)合作,推动山西日盛达太阳能科技有限公司、山西日盛达新材料科技有限公司提升光伏玻璃、钢化镀膜等产品和技术研发水平。充分发挥本地煤炭企业资金优势,依托山西大学固废综合利用研发平台,推进我区煤炭企业煤矸石、粉煤灰等工业固废的资源化利用。依托振东制药企业技术中心加快纳米制剂及创新药物研发,构建中药材种植和重要大品种深度开发技术研发体系,推进中药全产业链标准化建设,加快中药现代化进程。依托振东药茶产业研究院,制定药茶质量标准,建设药茶专业加工、评价和中试实验室,把药茶产业研究院打造成院士、博士后工作站及国家重点工程实验

室。支持振东集团加强中药材综合利用研究,开展药材全利用深度研发,积极申报国家级重点实验室。

第三节 构筑一流人才高地

加大人才引进力度。制定《上党区急需紧缺人才年度目录》,加强与国内外知名高校及科研院所合作力度,市场化选择、菜单式引进,积极参与“海外赤子山西行”、潞商潞才大会、“潞才回巢”工程等人才交流活动,集聚“高精尖缺”智力资源汇聚上党、服务上党。财政投入专项资金,建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系,解决好住房安居、子女上学、家属就业等“关键小事”,让各类人才心无旁骛“做好大事”,争取引进更多高端人才。与山西留学人员和专家服务中心共建人才引进平台,采取企业点单、政府牵线、中心引进、企政共担的方式,让更多高端人才服务“四宜”上党建设。

创新用才方式。坚持“不求所有、但求所用”,加大“柔性用才、项目引才”力度,推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等方式。建立完善以党委联系服务专家为主的高层次人才服务机制,建立党政领导干部直接联系专家制度,畅通高层次人才直通书记、区长渠道。

实施本土人才培养计划。依托长治医学院、太行技校等大

中专院校,推进校企对接、订单培养。大力培育双创人才,壮大双创人才队伍。发挥区委党校主阵地作用,加大党政人才、管理人才培育力度。筛选上党本地资深专家人才,建立高层次人才数据库。加大企业家人才培养力度,开设企业家大讲堂,建立企业家导师制,定期组织开展创业辅导、项目巡诊等活动。持续办好涉及各行业、各领域的技能比武,积极参与国赛省赛、市赛,培育一批高技能、高素质的“上党工匠”,打响技能上党品牌。

创优人才发展环境。改革人才管理体制,落实用人主体自主权。支持各类高校和科研院所在我区设立实训基地、研究基地等。鼓励企事业单位专业技术人才兼职兼薪。建立和完善人才服务站和人才综合信息网络平台。深入推进事业单位人事制度改革。

第四章 强化产业优势 推动转型发展蹚新路

坚持壮大实体经济,推进基础产业高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。集中打造“两园两地”,促进煤炭等传统能源产业转型升级,推动传统产业高端化、智能化、绿色化。聚焦“六新”,大力发展装备制造、生物医药、汽车制造、新能源、新材料、现代物流、教育康养、文化旅游等新产业新业态,加快构建现代产业体系。

第一节 培育发展“六新”和未来产业

支持企业加大新技术新产品研发。支持山西潞安安易电气有限公司加大煤炭开采新装备技术研发和产品开发推广力度。支持山西惠丰特种汽车有限公司炸药现场混装、精益爆破技术,玉通机械设备有限公司废旧沥青混合料再生技术研发推广力度。支持山西易通环能科技集团有限公司研发低温余热综合利用技术、农业(农村)废弃物资源化综合利用技术,开发“智慧森林火灾预警与自主扑救系统”。支持山西易通环能科技集团有限公司大力发展高性能钕铁硼永磁材料。支持上党区玉通机械设备有限公司拓展“热风炉”“立式矿料烘干机”“沥青路面材料再生方法和装置”等技术应用,加快“万向发电机”研发。支持长治县金世恒合金科技有限公司高纯度金属钙新产品项目、雅瑞地毯新型纤维产品研发项目。推动上党经开区年产5000吨花椒油新产品、东贾村现代农业综合体等项目。

促进新型基础设施建设和新业态新模式发展。实施山西科日文化发展有限公司智慧文博数字备案系统建设项目、上党区生态环境大脑建设项目等新基建项目,推进晋腾数字产业基地、5G产业园加快集聚要素资源,大力发展数字产业、信创产业,加大智慧城市、智慧路灯、森联手拉手汽车小镇等新型基础设施和新业态新模式的投入和支持力度。

建立并完善“六新”促进机制。积极引导企业围绕产业链上

下游,创新链关联方和供应链各环节,布局“六新”项目。全力做好“六新”招商引资工作,把“六新”项目作为工作重点,纳入招商引资考核体系,积极推动招商引智、招商引新,加快扩大上党“六新”项目阵营。积极协调审批、国土、城建和金融等部门,形成服务“六新”项目建设合力,积极争取各类支持资金,保障项目及早落地、顺利开工、早日建成。

前瞻性谋划布局未来产业。实施未来产业培育工程,积极布局先进能源技术、新一代机器人、人工智能、生命科学等前沿科技产业,加速推动未来能源、未来健康、未来装备制造、未来材料、未来文旅等产业变革。面向节能环保、新能源、新装备、光电技术、纳米技术、区块链等新兴产业、未来产业,加强培育孵化、建链延链,积极发现、培育、引进一批掌握自主核心技术的专精特新企业、单项冠军企业,构建创新引领、企业主体、市场推动、全链协同的产业生态。

专栏 2 上党区“十四五”“六新”发展重点项目			
项目类型	项目名称	建设内容	计划投资(亿元)
新基建	振兴智慧文旅项目	依托 5G+宽带互联网络,充分运用物联网、大数据、云计算、5G+等新技术建设信息化系统。	0.52
	上党经开区智慧农产品物流园	占地 100 亩,拟新建 4 栋交易大棚、2 座冷链仓储库、部分服务设施等。	1.5
	山西尚卓建设管理有限公司人工智能创新实验中心	建设人工智能技术科技中心、人工智能实训中心、人工智能展示中心。	0.6

专栏 2 上党区“十四五”“六新”发展重点项目

项目类型	项目名称	建设内容	计划投资(亿元)
新技术	上党经开区年产 5000 吨花椒油及其他副产品综合加工利用建设项目	新建花椒蛋白粉加工车间、膳食纤维生产车间等,新建库房建筑面积 7300 平方米,服务用房建筑面积 4500 平方米。	5
新材料	山西日盛达太阳能科技有限公司新上 15GW 光伏电池高透封装材料项目	建设 2 条日熔化量 1000 吨的光伏玻璃原片生产线及年产 8000 万平方米钢化镀膜加工系统,总占地 375 亩,建筑面积 18 万平方米。	3
	上党经开区欣德易扩建年产 6500 吨复合包装膜(袋)建设项目	扩建年产 6500 吨复合包装膜(袋);建设厂房和办公用房,购置设备及配套环保设施的购置与安装等。	1.5
新装备	成功集团年产 150 座标准智能化新能源汽车充换电站及其配套设施建设项目	新建包括整车充电设备(每座站配备 4 台,每台 2 通道)、换电设备等充换电一体站配套设备生产安装调试等,满足电动汽车的换电需要及电动车的快速充电需求。	15.5
	上党经开区智慧高低压配电电器城	占地 238.7 亩,建筑面积 6.72 万平方米,预计入驻 16 家企业。建设厂房和办公用房,设备购置以及配套环保设施等。	5
新产品	振东健康产业集团年产 30 亿片碳酸钙 D3 片剂及 7.5 亿袋颗粒剂项目	“朗迪”钙片剂生产线 1 条,设备 220 余台(套);“朗迪”钙颗粒剂生产线 1 条,设备 80 余台(套)。	3.2
	振东健康产业集团药茶项目	药茶检测生产线,厂房建设和设备购置调试。	1.2
	振东健康产业集团养生酒项目	新建中药提取车间及中试生产线 1 条,新建勾兑车间及集洗瓶、灌装、喷码、包装于一体的全自动生产线 3 条,新增国内外领先试验和中试设备 810 余台(套),新建原辅料库房、成品库房、综合检测大楼、办公楼及辅助配套设施。	10

第四章 强化产业优势 推动转型发展蹚新路

专栏 2 上党区“十四五”“六新”发展重点项目			
项目类型	项目名称	建设内容	计划投资(亿元)
新业态	森联手拉手汽车小镇建设项目一期工程	建设 4S 店、新车交易市场、二手车交易市场、汽修汽配市场、汽车电商市场、汽车购物公园、汽车主题酒店、酒店式公寓等,物业及设备用房,地下建筑等,共 22.19 万平方米。	17.5
	上党经开区现代农业综合体项目	拟用地 130 亩,总建筑面积 5 万平方米,建设农产品深加工厂房设备;蔬菜、果品等鲜活农产品预冷、低温冷藏、冷库仓储、冷藏保鲜库、分拣加工包装车间、库房、购置分拣包装和储藏设备;办公用房、食堂、宿舍等辅助用房。	5.08
	陶清湖体育特色小镇	用地 303.27 公顷,总建筑面积 15.19 万平方米。	
	长治市上党区高铁潞豫城投资开发有限公司长治健康科技创新园区建设项目	总占地 381 亩,总建筑面积 11.8 万平方米,建设园林化智慧康养中心、康养产品会展中心、大健康人才培养认证中心、宾馆式学员中心(公寓)、多功能科创综合楼。	10
	山西长州建设开发有限公司长治市药茶产业园	拟建 1 座集生产、加工、销售于一体的药茶产业园。拟用地 41.69 亩,总建筑面积 2.73 万平方米,建设标准化厂房、展示办公及生活用房、水泵房等建筑工程、场地及道路硬化工程、绿化工程及水、电、暖、气附属配套设施工。	1.1

第二节 做优做强煤炭支柱产业

积极推进煤炭高效开采。围绕传统产业升级改造,坚持高端化、智能化、绿色化发展方向,强化技术攻关,大力推进智能

化矿井建设,推广充填法开采先进技术。“十四五”期间,原则上不安排新建矿井,鼓励既有煤矿扩能提量,支持和引导煤矿在开采方式、开采技术、资源保护、生态恢复和生产安全技术创新、升级改造上做文章。完成红兴煤业、王庄煤业、永丰煤业、西掌煤业延伸开采 15 号煤层项目,完成红山煤业、仙泉煤业、振义煤业 3 号、15 号煤层配采项目,推进庄子河煤业、辛呈煤业、南窑沟煤业 4 座基建矿井竣工投产。实施 6 个煤矿升级改造项项目。到 2023 年,15 号煤层煤炭产量控制在 1000 万吨,到 2025 年控制在 1500 万吨。积极推进煤炭绿色智能开采,实施王庄煤业、西掌煤业及其他生产矿井智能化综采工作面项目,推进推进雄山煤业、永丰煤业、振义煤业煤矸石充填开采项目及雄山五矿无煤柱开采等项目建设。到“十四五”末,全区煤炭产销量保持在 3000 万吨左右,煤矿采掘机械化程度达到 100%,先进产能占比达到 90%以上,安全绿色高效煤矿数量占煤矿总数的 80%以上。

创新煤炭市场营销模式。做优做强大型煤炭企业集团,在稳定煤炭主业的基础上,推动由长治羊头岭煤业有限公司、雄山煤炭集团、长治联盛煤业投资有限公司三大集团联合组建煤炭销售公司,扩大煤炭市场交易额。树立全区一盘棋、抱团取暖的思想,加快煤炭运输结构调整,探索煤炭“公改铁”无车承运模式,推进山西上党绿色能源物流港(上党铁路专用线)项目建设,“十四五”末,煤炭铁路发运量力争达到 2000 万吨。充分发挥太原煤

炭交易中心长治上党分中心作用,实现煤炭网上竞价、统一销运,扩大煤炭贸易话语权。

推进煤炭产业绿色化发展。加大煤矸石综合利用水平,推广填充式开采方式。加大采煤沉陷区治理力度,按照“谁致陷、谁修复、谁修复、谁受益”的原则,完善制度机制,约束和引导煤炭企业依法依规承担社会责任。鼓励煤炭企业通过整村搬迁等办法,解放压覆煤田。

延伸“煤—电—热”产业链条。积极推进长治欣隆 2×35 万千瓦低热值煤发电和热电联产项目建设,争取形成“原煤—洗精煤—集中供热”一体化产业发展链条。推动电力产业高质量发展。规划新建 110KV 申家庄站(容量为 2×63MVA),对 35KV 西故县站进行增容(增容至 2×20MVA),在上党区南部规划建设 500 千伏变电站。

第三节 全力打造“两园两地”

打造装备制造和生物医药示范园。实施制造业振兴升级专项行动,努力实现我区制造业二次崛起。做大做强惠丰特种车辆、捷成数控、成功汽车等一批支柱性制造企业,注重研发新产品、延伸产业链、开拓新市场,紧盯东部地区和北京产业转移的有利时机,积极引进一批高科技、高成长性制造业项目,闯出“上党制造”新路子。

专栏 3 上党区制造业振兴升级专项行动

以雅瑞地毯、晋潞注塑、欣德易、宇华电气、华奥等为重点,改造提升地毯、电器、建材、包装、制衣等一批传统制造业。以易通集团、中德型材、惠丰特车、潞安安易、玉通机械、捷成数控等为重点,做大做强特种车辆、高端装备等一批支柱性制造业。以成功新能源汽车、日盛达光伏玻璃等为重点,培育新一代汽车制造、新型材料等一批成长性制造业。依托高科华烨电子集团,持续开展高清光电管小间距显示和封装技术研究,加快降低显示产品成本,打造北方地区最大的国家级光电行业检测中心。

1. 山西成功汽车制造有限公司年产 150 座标准智能化新能源汽车充换电站及配套设施建设项目、纯电动轿车生产线建设项目。
2. 山西晋潞注塑科技集团高分子材料生产项目、汽车配件生产项目、家电产品生产建设项目。
3. 山西惠丰特种汽车有限公司 5G 物联智能现场混装炸药生产系统项目。
4. 长治鸿泰铝塑复合有限公司年加工 13 万平方米中空、钢化玻璃及 12 万平方米塑钢(断桥)门窗项目。
5. 山西日盛达太阳能科技有限公司 15GW 光伏电池高透封装材料项目、光伏在线纳米镀膜工艺及装备项目。

生物医药示范园依托振东制药,围绕医药制造、食品家护等开发新产品、拓展产业链,做强道地药材、朗迪钙、养生酒、药茶等优势产品,着力打造集健康产品研发、生产、销售和健康产业文化旅游、培训、康养为一体的大健康产业,将生物医药产业打造成为全区的支柱产业、绿色产业。积极推进山西振东制药股份有限公司年产 30 亿片碳酸钙 D3 片剂及 7.5 亿袋颗粒剂项目、抗肿瘤药物拉洛他赛脂质系列项目。依托振东集团企业技术中心和长治健康科技创新园,推进生物医药、大健康系列产品的研发,增强新药自主创新能力,构建专业化的中药材种植和中药大品种深度开发技术研发体系,推进中药全产业链标准化建设,加快中药现代化进程。支持振东集团开展药茶全利用深度研发,制定药茶质量标准体

系,提升药茶产业研究院研发能力。到“十四五”末,力争将我区建成国家级生物医药研发基地和高水平生物医学、中医中药研发基地。

打造文旅休闲“后花园”。依托我区自然气候、交通区位、历史文化、美丽乡村等资源优势,深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,坚持以生态绿色为底色,以古建鉴赏、民俗体验、乡村记忆、旅游康养为亮色,充分发挥“旅游+”“+旅游”的产业融合功能,积极引入文旅产业资本、产业转型资金和各类发展基金,推进文旅产业领域的资源整合和市场并购,切实提升旅游服务能力和质量水平,做优做强文化旅游产业,打造体味乡土人情、享受农家真乐、回味乡愁记住乡愁的文旅休闲“后花园”。整合全区酒店、医院,发挥飞机场、高铁站等区位优势,大力发展全域旅游。以振兴小镇景区为龙头,大力推进荫城古镇、五凤楼景区、天下都城隍景区、东掌小镇、红绿彩文化景区、琚寨古村、西岭古村、神农生态园等景区景点的项目建设,打造高质量精品旅游线路和特色旅游项目,叫响“年俗文化旅游节”“康养文化旅游节”“金秋文化旅游节”等特色文旅活动品牌,激活“周末经济”“假日旅游”市场,促进旅游消费升级,打造全省优秀旅游目的地。

培育商贸服务、智慧物流“承接地”。充分发挥我区紧临长治中心城区、太焦高铁长治南站的区位优势,积极承接市区商贸物流产业转移,大力发展现代物流产业。强化对接、主动融

入,把商贸物流作为全区新旧动能转换的重点产业,全面培育扶持,努力打造集数据化、信息化、智能化为一体的物流中枢基地,力争把我区建成辐射力强的晋东南商贸物流强区。推进森联手拉手汽车小镇、华南五金智慧物流商贸园等项目的落地建设,积极推进紫坊菜市场、瓜果市场的承接和搬迁,推进天禾蔬菜市场一体化整合运营。加快上党经开区太行山农产品物流小镇、中药材交易市场、智慧农产品物流园建设,扶持鑫凯越、锦东、潞卓等电商物流企业发展壮大,建设遍布城乡的物流末端便民服务站。

培育教育产业、健康养生“新基地”。围绕“宜学”“宜养”新上党做文章,加快长治医学院新校区建设,提高太行乡村振兴人才学院办学水平,继续引进全市乃至全省各类大中专院校进驻,把教育产业作为未来产业发展的主攻方向,大力扶持发展“高校经济”。积极推动教育培训产业发展,努力将太行乡村振兴人才学院办成山西省农村党员干部培训基地,努力打造集高校经济、教育培训、教育资源开发于一体的综合性教育产业新基地。围绕服务“一老”群体,以医养结合为方向,以长治健康科技示范园、市二院医养结合康复医院等为龙头,通过公建民营、市场化运作等方式,加快推进社区养老机构、康养小镇、康养民俗村等建设,大力发展以“康养”为支撑的养老产业、保健养生、康复疗养、健康管理等服务产业,打造“宜养”新上党。推进上党区“康养之城”建设,高标准打造康养旅游产业

集群,充分发挥中医康养、民俗古村、湖光山色、八义瓷器、秀峰幽谷、神农尝草、女娲补天等资源特色,全面实施“康养度假、生态休闲、乡村民宿、神话故乡”旅游发展工程,全力打造康养度假新高地。

专栏 4 “康养之城”建设“一中心—主线多景区”空间布局

一中心:以游客集散中心为中心,根据需求将游客分散至各景区。

一主线:以振东集团中药材、振兴小镇生态康养等为主线,叫响上党康养游品牌。

多景区:将老雄山风景区、羊头山风景区、陶清河湿地、高河湿地、黎都公园、海子河游园、五女仙湖风景区、十泉岭休闲山庄、神农生态园打造成生态休闲园区;将八义红绿彩陶瓷文化园、东掌小镇、天下都城隍庙、琚寨古村、西岭古村、关头国学康养、振兴红色文化广场、西陲大屠杀纪念广场、南呈古地道、上党战役北天河指挥部旧址等景区开发建设为文化休闲园,奏响上党全域旅游新乐章。

第五章 实施“特”“优”战略 推进农业农村现代化

始终把解决好“三农”问题作为重中之重,强化晋东南城郊农业核心区的发展定位,推动实施“1225”现代农业发展战略,坚定不移推进农村改革,持续巩固脱贫攻坚成效,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,争当全省农业农村高质量发展的排头兵。

第一节 打造晋东南城郊农业核心区

实施“一核”“两带”“两抓手”“五集群”的“1225”发展战略,打造晋东南城郊农业核心区。

“一核”:以苏店镇为中心打造辐射全域的城郊农业核心区。以服务城市、改善生态和增加农民收入为目标,以发展高端高效农业、精品功能农业为重点,以生产标准化、设施现代化、景观田园化、环境友好化、功能多样化手段,加快建设特色蔬菜种植、高效园艺、物流贸易、生态景观、休闲观光等功能版块。实施“互联网+”行动,打造城郊鲜活农产品物流园,建设一批城郊农业物联网示范基地,积极发展农业生产性服务业,不断提升城郊农业综合效益和竞争力,将上党区建设成为农业物流信息流汇集、农产品精深加工企业集聚、农业科技创新成果加速转化的省级城郊农业样板间。

“两带”:打造北部设施农业产业带和南部休闲观光农业产业带。北部设施农业产业带依托苏店、郝家庄、北呈、西池等北部乡镇地理位置优越、生产条件良好的区位优势,以满足城市居民优质农产品需求为导向,依托上党经开区太行山农产品物流园区和各村的专业合作社,重点发展高品质设施农业,推进高标准农田建设、高效节水灌溉和田园综合体等项目,推动与潞州区同质同步发展,打造农产品精深加工基地。南部休闲观光农业产业带发挥荫城、西火、八义、南宋、振兴等南部乡镇自然条件和旅游资源,以满足城市居民休闲康养需求为导向,依托以四大古镇群及老雄山风景名胜区为基础的“文化-生态-产业”古镇旅游和以神农生态园、振兴生态旅游区及陶清河水乐园为基础的“体悟-旅游-修养”休闲旅游,深入推进观光休

闲、农耕体验、健康养生、餐饮民宿等新型项目。

“两抓手”:创建特色农产品优势区和现代农业产业园。特色农产品优势区建设立足上党区优质玉米、杂粮、蔬菜(食用菌)、中药材、马铃薯、干鲜果等特色农产品,以振东五和、潞卓商贸、铁府陈醋等省市龙头企业和各类农民专业合作社为基础,打造一批以红都生态种植、大眼、青稼禾种植等为代表的蔬菜种植示范园,以炎帝岭水果种植专业合作社、神农生态种养园、绿油油农业产业园、裕盛丰农业专业合作社为代表的水果种植示范园,以焱祥、振东为代表的中药材种植示范园,以五丰等为代表的粮食高效种植示范片,通过“生产+加工+科技”模式,大力开发五和食品、明润食用菌、平家小米、南萨姆葡萄酒等特色名优产品,打造品牌效应突出、竞争能力强劲、综合效益显著、发展潜力巨大的特色农产品优势区。现代农业产业园建设以现有 42 个现代农业产业园为基础,以发展有机旱作农业为引领,着力解决基地小而散、生产与市场脱节问题,提升农产品竞争力,重点打造国家级、省级现代农业产业园 1—2 个,市级农业产业园 5—10 个,形成农业现代化多元发展、多点支撑的局面。

“五集群”:打造农产品精深加工五大产业集群。打造药茶产业集群。依托振东集团的品牌效应及销售网络,深入推进药茶研发、标准制定、渠道搭建、品牌推广等相关工作,不断扩大产业规模,力争实现年产值 20 亿的发展目标,带动药茶产业链

整体快速发展。打造酿品产业集群。重点发展白酒、果酒和红酒,依托茂森农业、老雄山酒业、南莎姆葡萄酒庄发展白酒、果酒和红酒产业。打造果蔬产业集群。依托太行山农产品公司打造年产5万吨精装农产品的加工、仓储、分拣、物流综合系统,引导蔬菜、干鲜果加工企业发展蔬菜脱水、腌制、制酱等精深加工产品,积极开发休闲鲜干果、蔬菜食品。打造功能保健品产业集群。依托振东五和公司杂粮、鲜干果、药食同源等资源,突出产品营养、保健和文化内涵,开发功能保健品、功能食品和功能饮料。打造粮品产业集群。推动小米产业集群发展,以山西好饭碗食品公司3000吨小米及杂粮深加工生产线项目为引领,重点攻关小米、杂粮口感、观感、方便食用等关键技术,开发以小米、杂粮为原料的功能食品;以日益康为龙头,推动小麦深加工产业集群发展,加快招商引资,推动行业整合重组,支持企业建设现代化生产线,加快开发营养餐、即食快餐、团餐等产品;依托潞玉种业发展高粱产业集群,引进示范优质高粱品种及良种繁育,建设标准化高粱生产基地,提升高粱加储能力,打造上党高粱品牌。

地 图

第二节 持续提升农业生产效益

实施质量兴农战略,促进农业由增产向提质转变,全面提升农业质量效益和竞争力。

夯实粮食安全基础。全面落实永久基本农田特殊保护制度,稳住粮食播种面积,遏制耕地非农化、非粮化现象,确保全区粮食播种面积稳定在 25.7 万亩以上。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,立足提单产、保总产,提升粮食生产效率,粮食综合生产能力稳定在 1.4 亿斤。严格落实粮食安全行政“一把手”责任制,增强应急保障能力。

加强高标准农田建设。科学编制高标准农田建设规划,充分利用玉米生产功能区划定成果,按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求,对约 4.34 万亩中低产田改造项目进行提质升级,实施高标准农田建设约 3.87 万亩。重点解决东部南部山区水利设施缺乏、北部西部平川地区水利设施老化、效益衰减等问题。

专栏 5 “十四五”高标准农田建设项目

2021 年实施韩店、苏店、北呈等乡镇高标准农田建设约 1.35 万亩,其中:高效节水灌溉 0.5 万亩,涉及北呈乡西坡村、东坟村、西坟村、青龙沟、大沟村,韩店镇东呈村、柳林村、林移村,苏店镇西申家庄村,共 9 个行政村。

2022 年实施苏店、韩店高标准农田建设约 1.41 万亩,其中:高效节水灌溉 0.4 万亩,涉及苏店镇西贾村、东贾村、南董村、南庄村、东申家庄村、南天河村,韩店镇柳林庄村、寺庄村、郭堡村、东苗村,共 10 个行政村。

2023 年实施八义、南宋等乡镇高标准农田建设约 2.29 万亩,其中:高效节水灌溉 0.04 万亩,提质改造 1.19 万亩,涉及八义镇八义村、南泉庄村、西坪村、东坪村、石后堡村,南宋乡北坡村、太义村,苏店镇贾掌村、定流村,共 9 个行政村。

2024 年实施北呈和苏店高标准农田建设约 1.86 万亩,其中:高效节水灌溉 0.2 万亩,提质改造 1.86 万亩,涉及北呈乡北呈村、南呈村、六家村,苏店镇看寺村、辛庄村、义堂村,共 6 个行政村。

2025 年实施北呈乡高标准农田建设约 1.3 万亩,其中:高效节水灌溉 0.2 万亩,提质改造 1.3 万亩,涉及北呈乡北张村、须村村、朔村村、南岭头村、北岭头村 5 个行政村。

强化绿色循环低碳生产。推进化肥和农药减量增效,加强农业投入品规范化管理,确保到 2025 年主要农作物化肥使用量负增长,农药使用量零增长。打造一批高标准农作物病虫绿色防控示范基地。规范限量使用饲料添加剂,减量使用兽用抗菌药物,鼓励支持低消耗、低残留、低污染农业投入品推广应用。强化废弃物资源化利用,严格落实秸秆禁烧政策,推进乡村秸秆全量化综合利用。强化畜禽粪污资源化利用,推进废旧地膜和包装废弃物回收处理。推动粮经饲统筹、种养加结合、农林牧渔融合循环发展,推广绿色蔬菜种植、绿色有机旱作水果种植等绿色循环农业发展模式。

发展智慧农业。发展“互联网+”现代农业,提升农业农村生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平。强化农业

产业园的示范引领作用,加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能技术,促进新一代信息技术与种业、种植业、畜牧业、农产品加工业全面深度融合。积极探索 5G 技术在农业农村中的应用场景。

做优做强农产品品牌。加快构建农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌协同发展的农产品品牌体系,推动我区县域特色品牌、功能农产品品牌、名特优新农产品品牌与“长治有机旱作”“上党小米”“上党高粱”“长治神谷”等市域公用品牌相融合。积极开展推进“三品一标”认证,培育 5 个以上核心“三品一标”品牌,农业标准化基地“三品一标”品牌率达到 100%。支持做大潞玉种业、五和食品等企业品牌。“十四五”期间,发展名特优产品品牌 10—15 个,功能农产品品牌 5—10 个,区域公用品牌 2—3 个。

拓展农产品营销渠道。发挥上党经开区太行山农产品物流园区交易、加工、仓储、配套四大功能,打造蔬菜水果、粮油、畜禽、花卉观光的交易物流四大板块,搭建联接市区、辐射周边乃至全国市场的物流平台和销售网络。充分利用我区旅游节、采摘节等活动,开展多种形式的农产品营销推介。积极引入大型电商企业开展农产品电商业务,推进新型农业经营主体对接全国性和区域性电商平台。扶持现有电商企业及个人微商,带动全区农产品营销结构优化升级。



专栏 6 有机旱作农业发展计划

有机旱作农业示范区建设工程。依托农业性经营主体,突出干鲜果、蔬菜、粮食作物等特色产业,规划建设 1 个规模在 1—3 万亩的集中连片的有机旱作农业示范区,达到“四有”要求,即有稳定区域、有成熟技术、有生产标准、有注册品牌。

有机旱作农业“四大提升”工程。持续推进有机旱作农业封闭示范区建设,推动有机旱作农业标准化生产水平明显提升,农业生态环境质量明显提升,农产品品牌影响力明显提升,农产品质量水平明显提升。

第三节 全面深化农业农村改革

以完善产权制度和推进要素市场化配置为重点,巩固和完善农村基本经营制度,破除体制机制弊端,不断为农业农村现代化释放新活力、注入新动力。

健全农村土地流转体制机制。落实承包地“三权分置”改革,推动农村土地向种植大户、农民专业合作社及龙头企业集中,推动农业规模化、产业化、集约化经营。搭建土地流转服务平台,完善县级服务中心、乡镇服务站、村级服务点三级服务网络。完善土地流转信息网络建设,积极培育中介服务组织。加强对土地流转合同的监管,提高合同履约率。

深化农村集体产权制度改革。夯实农村集体资产清产核资、集体成员身份确认、集体经济组织股权量化工作实效,加快建立成员信息管理系统,健全集体资产监督管理机制,保障农民集体资产股份权利。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制,发展农村新型集体经济,拓宽壮大集体经济路径,持续增加农民收

人。积极探索集体经营性建设用地入市改革。

推动农村宅基地制度改革。做好房地一体的宅基地确权登记颁证,分类规范解决宅基地违法违规问题,提升宅基地管理水平,创新农房抵押、有偿退出方式。

创新农业科技研发推广体制机制。把现代农业园区作为产业融合发展、科技成果转化、集成技术推广的重要载体,引导二三产业向园区集中。加大农业科技研发投入,支持节本增效、优质安全、绿色环保等先进实用技术研发。加大农村科技人才培育力度,实施基层农技队伍巩固计划、乡土专家队伍培养计划、农民素质提升计划。健全基层农技推广体系,培育农业产业技术带头人、村级农技推广服务员、农业科技示范主体。

第六章 推动城乡融合发展 打造美丽宜居新面貌

抢抓长治市建设省域副中心城市契机,发挥上党产业、区位优势,构建“一城两翼带全域”城镇空间布局,实施以人为核心的新型城镇化,促进产城融合,全力建设美丽宜居新上党。

第一节 加强中心城区规划建设管理

构建“一城两翼带全域”城镇格局。以“全域上党”理念优化城乡区域布局,以新型城镇化和乡村振兴为抓手,着力推动形



成“一城两翼带全域”的城乡空间新格局。推动中心城区“东西松绑、南北扩容”,启动实施 208 国道西移和长陵路东移工程,对快速路和长陵路实施城市道路标准化改造,以快速路和长陵路为轴线,科学规划、合理布局、完善基础设施,加大片区开发力度,带动城市扩容提质。不断完善城市功能,增强综合承载能力和治理能力,加快融入长治“一城四区”总体布局,增强城市建设的吸附力、带动力和影响力,努力把上党区打造成现代宜居的幸福新城。

专栏 7 上党区“一城两翼带全域”城镇格局

“一城”——中心城区。集城区文化、商贸、服务为一体,是上党的区域发展中心和枢纽,统领带动和辐射全区各节点的发展,承担引领南北两翼联动发展的枢纽职能。要不断完善城市功能、提升城市品位,提升要素集聚能力。

“两翼”——北部的苏店片区和南部的荫城片区。作为区域发展次中心,推进功能混合和产城融合,宜商则商、宜游则游,统筹生产区、办公区、生活区、商业区等功能区规划建设,在集聚产业的同时集聚人口,改善城乡结合部环境,加快基础设施和公共服务设施向城乡结合部地区延伸覆盖,引导农村富余劳动力有序转移。不断完善基础设施,提高公共服务能力,建设功能齐全、富有特色、充满活力的次中心城镇。

“全域”——树立全域发展、城乡统筹理念,大力实施乡村振兴战略,不断完善城乡公交等公共设施和服务,提升城乡人居环境质量。

提升中心城区发展能极。加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。扎实推进环境整治、风格塑造、路网畅通等城市更新工程,实施英雄南路城市道路标准化改造、主城区道路提质改造、延安路南延、潞阳门路南延、威远门路南延、长子县城至太焦高铁长治南站(上党区)快速路等工程,实现城市扩张。实施市政道

路提升改造工程,打通断头路,畅通微循环,改造背街小巷。完善供热、供水、供气管网,对城市排水系统进行雨污分流改造,健全污水、垃圾处理设施。新建改造一批停车场、便民市场、街头游园、健身场地、公厕等公共服务设施,打造城市便捷快速生活圈。加快 27 个老旧小区改造和社区建设,加快推进 7 个城中村改造力度,规划建设区委党校片区、工商局旧址片区和经煤片区,深入开展“两下两进两拆一提升”攻坚行动,提升城市品质。加快智慧城市建设,打造“城市大脑”,推动城市治理体系和治理能力现代化。

专栏 8 “两下两进两拆一提升”攻坚行动

“两下”行动,即管线下地和广告下墙。“两进”行动,即停车进库进位。“两拆”行动,即拆除违建和围墙。对临街建筑立面、广告牌匾、绿化带等进行提质改造。开展快速路、长陵路、振东街等主干道路广告下墙、管线下地和杆架专项整治,实施城南广场、府前片区广场、停车场等综合项目,着力解决出店占道经营、车辆乱停乱放、管线私拉乱接、小区乱搭乱建、城区养犬乱象等“城市病”。

专栏 9 市政道路改造提升工程

编号	项目名称	建设地点和建设内容	投资概算 (万元)
1	省道长陵线上党区过境段改建工程	起点位于太行山农场品物流园区及太焦高铁东侧,与国道 207 环线相接,终点与国道 208 相接,全长约 12.6 公里。	86000
2	英雄南路城市道路标准化改造工程	南起振东街、北至市南环街,全长 10.7 公里。	30000
3	主城区道路提质改造工程	对黎都街、新建路、振东街等老旧道路进行提质改造。	30000

专栏 9 市政道路改造提升工程

编号	项目名称	建设地点和建设内容	投资概算 (万元)
4	延安路南延项目	起点位于延安南路与市南环路平交处,终点为高铁长治南站,全长 5.1 公里。	23000
5	潞阳门路南延项目	起点位于潞阳门南路与市南环路平交处,终点止于国道 207,与上党区东环路相接,全长约 3.5 公里。	21000
6	长子县城至太焦高铁长治南站(上党区)快速路	起点从长子县城东环、南环交叉处引出,从东北呈村东进入上党区,在西坡村西与上党区黎岭街相接,我区境内 4 公里。	16000
7	208 国道过境段改造工程	南起汉启街,北至黎岭街,全长 3900 米。	12000
8	苗岭街道排工程	东起英雄南路,西至经坊煤业连接线。全长 2076 米,设计红线宽度 24 米,双向 4 车道。	10709.28
9	延安南路连接线工程	南起长治高铁南站,北至市延安南路,全长 3570 米。	10000
10	潞阳门路连接线工程	南起长治高铁南站,北至市潞阳门路,全长 3500 米。	10000
11	中环街建设工程	东起英雄南路,西至 208 国道,全长 3500 米。	10000
12	威远门路南延项目	起点位于威远门南路与市解放西街平交处,终点止于五针街,全长约 1.35 公里。	10000
13	韩南一街道路改造工程	东起光明南路,西至 208 国道,全长 1000 米。	9000
14	学府街西延工程	西起 207 国道,东至神农生态园,全长 1500 米,宽 50 米。	8000
15	新市街拓宽改造工程	东起正大路,西至新建路,全长 1500 米。	4000
16	振东街道排改造工程	西起光明路,东至长陵公路,总长度 1300 米。	3894
17	金泽大街拓宽改造工程	全长 1760 米,道路宽度 33 米,主路宽 21 米。	3000
18	光明路道排改造工程	北起振东街,南至韩南一街,总长度 630 米。	2446

第六章 推动城乡融合发展 打造美丽宜居新面貌

专栏 9 市政道路改造提升工程

编号	项目名称	建设地点和建设内容	投资概算 (万元)
19	正大路北延道路建设项目	南起体育一路,北至黎岭街,红线宽度 36 米,全长 1014.93 米。	2360
20	体育二路延伸工程	西起现状体育二路东头,东至英雄南路。全长 660 米,新增占地 18.85 亩。	2198.3
21	经坊煤业厂区道路改造工程	北起黎岭街,南至黎都街,总长度 1527 米。	2046
22	快速路南延至荫城段路灯安装工程	全长 11000 米,安装路灯 550 盏。	1200
23	向阳小区南侧道路工程	西起和谐大道南路,东至正大北路,全长 165 米。	600
24	黎都商业街道排改工程	黎都街——体育二路,全长 340 米,红线宽度 26.5 米,双向 4 车道。	500
25	新市街东延道排工	起点为现状新市街,终点为长陵线,道路全长 60 米。	384.9
26	韩店村拆迁安置小区道路工程	南一巷长 70 米,宽 8 米;南二巷长 70 米,宽 8 米;南三巷长 70 米,宽 10 米。	300

专栏 10 城市品位提升工程

- 1.城南广场工程。**建设面积约 7 万平方米,概算投资 1000 余万元。
- 2.府前片区广场、停车场综合项目。**占地 5.69 万平方米,建设工程包括广场、停车场、绿化、照明等工程,概算投资 3 亿元。
- 3.长陵路新建 2 处口袋公园。**位于上党区现代物流园区盛鑫街与长陵路(省道 s226)交叉口东南角和东北角两处,建设内容包括添置苗木、整理地形、种植草坪及增加园林小品、景观石、坐凳等,建设面积 1.8 万平方米。
- 4.城市架空线路整治工程。**拟对太岳西大街、黎都街、正大路、新市街、新建路等路段 30 余处跨路的弱电线路进行顶管或挖掘作业;对黎都街损坏地下管沟修复;治安监控、交警信号灯线路实施入地工程,管道总长 2745 米。总投资 600 万元。

专栏 11 片区改造和保障房建设工程

1.老旧小区改造工程。继续实施老旧小区改造工程,争取 2023 年前分期分批完成 27 个小区 675 户 6.85 万平方米老旧小区改造任务。

2.经煤片区改造工程。该项目分东西两个区域,占地面积共 5.4 万平方米。其中,东侧地块占地 3.7 万平方米,拟建设商住楼 6 栋,建筑面积 14.53 万平方米,容积率 3.9,西侧地块占地 1.7 万平方米,拟建设幼儿园一座。

3.工商局旧址片区改造工程。黎都东街至府后东街,该项目长 210 米,宽 202 米,占地面积 4.24 万平方米。改造报社家属院 8 户、工商局家属院 35 户、金德小区 86 户及私人住宅 185 户,共计住户 314 户。

4.俱乐部东西两侧平房改造、原林业局旧址周围平房改造。

5.保障性住房建设。坚持租购建并举,发展租赁住房。在普通商品房项目中按政策要求配建公租房,不宜配建或不配建的按有关规定收取配建资金。

专栏 12 城区集中供热全覆盖工程

积极推进利用潞光电厂余热供暖配套一级热网及第一热源厂扩建和配套一级热网工程,项目投资 33142.01 万元,项目建成后可为郝家庄和苏店镇 34 个村庄、高铁规划区及 5 个小区,建成区周边 12 个城中村改造项目提供集中供热服务。

“十四五”期间,通过增加锅炉,加强与高河电厂、康庄热力、惠城热力等热源合作,积极推进辛隆电厂投产等方式,千方百计提升集中供热面积,力争实现全区集中供热全覆盖。

专栏 13 污水处理设施完善工程

1.主城区污水处理厂搬迁工程。新建厂址拟建于海子河公园下游(原池里煤矿),占地 110 亩,新厂近期规划建设规模为日处理 2 万吨,远期规划建设规模为日处理 3 万吨。概算投资 1.6 亿元。

2.区第二污水处理厂二期扩建工程。该项目位于郝家庄乡安城村北 207 国道东侧,占地 43.21 亩,二期工程设计日处理能力 1 万吨,概算投资 5500 万元。

3.区第二污水处理厂保温增效加盖工程。概算投资 830 万元。

4.区荫城污水处理厂保温增效加盖工程。概算投资 650 万元。

5.新建污泥处置厂。分两期建设,一期日处理能力 300 吨,二期日处理能力 200 吨。概算投资 1.5 亿元。

6.建制镇污水厂站及管网综合治理项目。在西火、八义、苏店 3 乡镇各建设一座污水处理站,包括管网建设,估算总投资 7274.5 万元。

第二节 推进特色小城镇建设

加强重点乡镇建设。科学规划小城镇功能定位和产业布局,将北部的苏店片区和南部的荫城片区作为完善城市功能、促进城乡融合的区域发展次中心,完善水、电、气、热、污水处理等基础设施,引导教育、医疗、文化等公共服务资源集聚,打造区域经济集聚中心,建设现代化新市镇。选择基础条件较好、发展潜力较大的小城镇,予以重点扶持和重点建设。对北呈、八义等乡镇办公场所进行升级改造。建设荫城至西火、振兴小镇快速路,加快补齐西火、振兴等南部地区供水、供暖等公共服务短板。

强化小城镇产城融合。结合城市产业空间布局优化,把北部的苏店片区和南部的荫城片区的特色小镇作为促进产城融合的重要平台,循序渐进发展“市郊镇”“市中镇”“园中镇”“镇中镇”等不同类型特色小镇,因地制宜建设产业小镇、创意小镇、康养小镇、文旅小镇等不同功能特色小镇,分解和承接中心城市功能,创新城市经济形态,营造宜居宜业环境,推动资源型城市转型发展。以小城镇为节点和纽带,推动城市基础设施向农村延伸,公共服务向农村拓展,社会事业向农村辐射。

促进城乡互联互通。加大城乡路网建设力度,实施较大人口规模自然村通硬化路项目,乡镇通三级及以上公路项目,公路提质改造项目,资源路旅游路产业路建设项目,危桥改造项目等。

推进八义至南宋(约 10 公里,估算投资 5000 万元)、山后至荫城(约 3.5 公里,估算投资 1750 万元)等乡镇小循环公路建设,确保每个乡镇在不利用国省道的条件下实现联通。

专栏 14 上党区“十四五”农村公路建设项目汇总表

项目类型	建设总规模(公里)	项目总投资(亿元)
较大人口规模自然村通硬化路	6.100	0.0488
资源路,旅游路,产业路	13.840	1.9338
乡镇通三级及以上公路建设	54.525	3.2347
公路提质改造	45.767	6.6720
合 计	120.232	11.8893

第三节 实施美丽乡村建设行动

全面建设生活美、生态美、家园美、田园美的美丽乡村,切实提高居民幸福感。

因地制宜建设美丽乡村。中部乡镇,以韩店、北呈、东和、西池等乡镇为主,依托区政府所在地资源优势、太焦高铁经过地的交通优势及上党冬无严寒、夏无酷暑的生态优势,重点打造以文化休闲为主的美丽乡村。结合采煤沉陷区治理搬迁、地质灾害治理搬迁及城中村改造,重点打造移民新村。北部乡镇,以苏店、郝家庄等为主,利用区位和交通优势,以农产品物流园区和工业园区为依托,重点打造以商贸物流为主的美丽乡村。进

一步挖掘山清水秀、土肥水好和农业产业相对发达优势,重点打造绿色生态乡村。南部乡镇,以荫城、八义、南宋、西火等乡镇为主,依托古镇群优势及振兴小镇、东掌村等丰富旅游资源,大力发展以文化旅游和生态休闲为主的美丽乡村。保护乡村自然环境乡特色,挖掘乡土文化,发展高质量乡村民宿和农家乐,吸引城镇居民休闲度假。

促进村庄整合集聚,加快推进中心村建设。选择人口规模较大、产业发达、交通便利、环境优美的中心村进行重点建设,通过完善基础设施和公共服务设施,为周边村庄提供便捷的生产生活环境和信息服务。因地制宜调整行政村规模,促进村庄布局由“量多面散”向“优化集中”转变。对人口规模小、基础设施差、生存条件较差的村庄,实施迁村并点。

改善农村人居环境。以建设美丽宜居村庄为导向,多方筹措资金,以农村垃圾、污水治理、智慧乡村、村容村貌提升等为抓手,在充分尊重农民意愿的前提下,持续推进农村人居环境整治提升。实施农村人居环境整治提升五年行动,聚焦农村生活垃圾污水治理“厕所革命”和村容村貌提升,巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果,着力补齐突出短板,进一步提升整治水平,提高农民生活品质。扎实开展绿色村庄、绿色矿区、绿色学校、绿色社区、绿色庭院创建活动。加强畜禽粪污治理,到2025年农村畜禽粪污处理设施配套率达到90%以上,资源化利用率达到95%以上。实施乡村道路亮化工程,以长陵路、快速路

为轴,在轴线两侧通村道路安装太阳能路灯。加强古村落、特色村庄保护开发,深入开展美丽宜居示范村建设。构建“三治融合”乡村治理体系,抓好振兴村全国乡村治理示范村建设试点,丰富农村文化生活。

地 图

第四节 推进绿色低碳发展

牢固树立绿水青山就是金山银山理念,聚焦生态建设、绿色发展,深化城区发展内涵,推动实现更高水平的生态环境改善,营造优雅的城区形态、优美的城区生态,构筑沁人宜居的美丽上党。

加强生态保护与修复。坚持山水林田湖草系统治理,统筹实施采煤沉陷区土地复垦治理和生态环境恢复治理,大幅提高沉陷区治理率和矿区土地复垦率。严格落实河长制,分段实施陶清河、浊漳河南源、黎水河等综合治理工程。实施陶清河和荫城河沿岸景观工程建设,实施河道管理范围陆域、水域设施养护一体化。严格保护自然湿地,推进司马湿地建设、高河湿地生态治理。大力开展植树增绿行动,严守林草生态保护红线,推进五龙山生态保护修复工程。

打造绿色空间生态。加快城区绿化、水系地脉、花园绿地和景观建设,以全市建设美丽宜居公园城市为切入点,加快综合公园、专类公园、社区公园等公园绿地系统建设,逐步消除公共绿地 500 米服务半径盲区。开展绿道蓝道建设行动,构建绿道网络系统。

全面推进空气质量改善。持续推进产业、能源、交通和用地结构调整,加强源头治理、系统治理、整体治理,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动实现细颗粒物和臭氧协同控制,氮氧化物和挥发性有机物协同减排,大力削减污染物排放总量,同步

降低碳排放,稳步改善全区环境空气质量。

加强水环境治理。建立水源安全保障、水污染严格控制、治水管理一体化的保护与防控体系。统筹推进饮用水、流域水、地下水、黑臭水、污水“五水共治”。实施最严格水资源保护制度,开展全区地下水污染现状调查,启动地下水保护行动计划。加强流域污染源监管,以陶清河、黎水河流域污染防治为重点,全面开展小流域综合整治,建立流域水污染事故风险防范和应急机制。继续推进工业废水处理设施建设与改造,从源头上杜绝工业废水直排,确保工业废水全部达标排放。启动全区内雨污分流管道改造工程,力争“十四五”末主城区完成雨污分流改造工程。规划布局建设 15 村 13 座农村重点污水处理站,逐步完善农村污水处理系统建设。

加强土壤污染防治。持续开展重点行业企业用地土壤污染状况调查,建立污染场地基础数据库,强化土壤环境监测和风险评估。实施农用地和建设用地土壤环境分级、分类管理。以涉重金属行业、生活垃圾收集处置设施、污水处理厂等遗留场地为重点,有序开展土壤污染预防与修复。

加强废弃物综合治理。加快推进 9 个垃圾中转(处理)站建设,推广采用政府主导、市场运作的垃圾分类处置与循环利用新模式,实现垃圾不落地、“零填埋”。建设再生资源回收体系,推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物、废旧纺织品等无害化处理和资源化利用。加强固体废弃物污染防治,继续深化

“洗储煤厂、非煤矿山、畜禽养殖”专项整治行动。加强危险废物规范化管理,完善工业危险废物和医疗危险废物监管体系。

专栏 15 上党区“十四五”生态保护重大项目

上党区生态环境大脑建设项目。基于生态环境物联网架构,围绕美丽生态、绿色发展、公众服务、城市服务四大业务主题,聚合上党区生态各领域业务数据,融合各要素机理模型、人工智能算法模型,打造上党区生态环境大脑,探索数据驱动业务的创新模式,实现业务智慧监管和城市发展科学决策的多元融合、闭环管控。整体架构为1个大脑、2个中枢、3张网、N应用建设。主要建设内容包括生态环境大脑、生态环境物联网、城市绿色发展评价指标体系、生态环境大数据中心、空气质量智慧管理、水环境智慧管理、园区智慧管理、环境风险应急管理、生态环境承载力监控、公众服务等软件,以及与之配套的大气环境(微站、机动车遥感、走航车)、水环境(小型站)、企业治理设施运营监控设备。

司马湿地修复工程。完成司马煤矿采煤沉陷区3050.1亩土地修复治理。

促进资源节约集约利用。坚持“减量化、再利用、资源化”原则,建立健全资源高效利用机制。谋划我区碳达峰、碳中和行动方案。开展重点用能单位节能低碳行动,实施重点产业能效提升计划,加快推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能改造。大力开发、推广节能技术和产品。推进节水型社会建设,加快农业、工业、城镇节水改造。加强重点用水单位监管,鼓励一水多用、优水优用、分质利用。加快非常规水资源利用,实施雨洪资源利用、再生水利用等工程。强化土地节约集约利用,鼓励土地立体开发和复合利用。严控项目准入,加大落后产能淘汰力度,积极发展循环经济。健全再生资源回收利用网络。实施近零碳排放区示范工程。

倡导绿色低碳生活方式。积极推进交通工具油改气、油改电

工程,加大清洁能源公交车、出租车、公共租赁电动车等投运量,布局建设一批充电桩和加气站。提高全民生态文明意识,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。积极开展绿色学校、绿色医院、绿色生活、绿色社区、绿色家庭等创建活动,开展节约型机关创建行动,推进绿色办公。

第七章 打造“六最”营商环境 激发市场主体新活力

坚持市场化、法治化、国际化、便利化原则,深化“放管服效”改革,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境,全面增强高端要素的集聚力吸引力,不断提升市场主体获得感,全力建设宜商新上党。

第一节 深化行政审批制度改革

持续优化审批流程。深化“一枚印章管审批”改革,巩固相对集中行政许可权改革成效。加快推进“一件事”集成套餐服务,推出 30 项以上重点高频事项“一件事”集成套餐服务,推进审批模式从“事项办”向“服务场景”转变。

深化“证照分离”改革。坚持告知承诺是原则、审批备案是例外,推进证照分离、多证合一,破解企业“准入不准营”难题,真正实现市场主体“一照走山西”“一照一码走天下”。

全力提高审批效率。深化企业投资项目承诺制改革,推进承诺制改革由备案类项目向核准类项目延伸,充分发挥承诺制集成效应,打响“承诺上党”品牌。按照事先做评价、事前定标准、事中做承诺、事后强监管的原则,推动政府统一服务事项全面落实。实施新增工业用地“标准地”出让,力争上党“承诺制+标准地”改革全省领先。

第二节 优化提升政务服务

大力发展“互联网+政务服务”,建设“数字政府”,发挥政务服务中心“一站式”服务功能,推动更多政务服务事项“指尖办”“掌上办”,全面实现全区政务服务“一网通办”、全城通办、就近能办、异地可办。

推进“数字政府”建设。按照全省“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”要求,推进全区各类审批服务事项集中通过市县一体化政务服务网络平台一口受理,全流程网上办理和监管,切实提升政务服务网办率。加快 5G 设施建设和使用,逐步实现全区政务服务 5G 网络全覆盖。

推进一体化在线政务服务平台建设。将行政审批事项全部纳入,加快实现政务服务线上线下全面融合。加快推动政务服务向乡镇、村(社区)延伸。不断拓展政务服务渠道,实现高频审批事项、热门公共服务事项在手机移动端办理,进一步提升政务服

务便利化水平。深入推进“一门、一次、一网”改革,优化服务流程,创新服务方式,强化数据共享。全面推进政务服务“三晋通办”,进一步激发市场活力和社会创造力,最大限度利企便民,打造“六最”营商环境。

推进“一个平台管交易”改革。持续深化公共资源交易平台整合共享,不断拓展平台覆盖范围,适合以市场化方式配置的公共资源逐步纳入公共资源交易平台进行交易,实行目录清单管理制度。全面实施电子化交易,推动公共资源配置决策、执行、管理、服务、结果全过程信息“五公开”,完善公共资源交易综合监管机制,构建统一开放、竞争有序的公共资源交易市场。

推进政务服务标准化。建设政务服务标准化体系,推动全区政务服务流程全面统一,做到一切工作有标准,一切标准有程序、一切程序有监督、一切监督有公开。到 2025 年,全面建成标准统一、运行高效、上下联动、服务一体化的政务服务标准化体系。

专栏 16 政务服务标准化建设

对政务服务的场地设施、办理事项、服务流程、服务行为、监督管理等作出规范化要求,包括场地设施标准化、服务流程标准化、服务事项标准化、服务行为标准化、管理制度标准化,以标准化推动规范化,以规范化促进优质化,实现同一事项无差别受理、同标准办理,从而达到全面提高政务服务水平的目的。

推进社会信用体系建设。打造信用政府,健全完善政府守信践诺机制,全面清理“新官不理旧账”问题,建立政务诚信评价机制,建立公务员诚信档案。提高守信收益和失信成本,对诚信企

业实施“绿色通道”“容缺受理”等便利措施,加大失信联合惩戒力度,建立居民信用评价体系。

第三节 构建公平竞争的市场环境

放宽市场准入,坚决破除各种隐性壁垒,促进企业依法合规经营,营造公平公正、规范有序、和谐诚信的市场环境,进一步增强市场主体在上党投资兴业的信心。

提高市场准入开放度。全面落实市场准入负面清单制度,推动实现“非禁即入”。加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定,坚决破除隐性壁垒,创造公平开放的市场环境。

保护公平竞争。全面落实公平竞争审查制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。依法平等保护民营企业产权和企业家权益。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系,推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。完善公平统一的监管制度,严格规范公正文明执法。分类施策清理拖欠民营企业、中小企业账款,建立拖欠账款问题约束惩戒机制。

创新监管服务模式。全面推行“双随机、一公开”联合监管,实现“进一次门,查多项事”。推进跨领域跨部门综合执法。对新经济、新业态等实施包容审慎监管。

第四节 激发民营经济发展活力

引导民营企业转型升级。坚持“两个毫不动摇”，全面落实促进民营经济发展的政策措施，精准施策、精准帮扶，补齐民营经济发展短板。落实“晋材晋用、潞材潞用”要求，向民营企业优先开放本地市场、数据资源和应用场景。建立健全“专精特新”企业梯次培育体系，形成“专精特新”企业、“小巨人”企业和“单项冠军”企业等优势企业梯次培育新格局。采取“一帮一”“一帮多”等方式，带动同类企业或上下游关联企业加快创新活动开展，加速实现融合发展，提高行业集中度，增强企业核心竞争力。实施规上工业企业数量、营收倍增计划，推动“个转企、企升规、规改股、股上市”，积极用好资本市场。支持民企围绕产业链关联度“六新”上项目，加大重点支持产业板块投资，鼓励企业加快建立现代企业制度，建立重大项目民企参与机制，探索“龙头企业+民企+政府基金”的投资合作方式，形成“龙头引领、小微配套”的良性生态环境。

构建“亲”“清”新型政商关系。鼓励干部大胆服务企业。建立完善“企业—政府”直通车、领导联系服务企业等常态化沟通服务机制，做到政企协商“直通”、政策信息“直通”、问题诉求“直通”，高效帮助企业解决问题。加强企业家队伍建设，培养高素质新潞商。

第八章 持续深化改革开放 构筑全面转型新机制

坚持改革为要,深入推进重点领域改革,持续扩大消费需求,加快融入“双循环”格局,进一步扩大开放,加快融入国家重大战略,构筑全面转型体制机制。

第一节 深化重点领域改革

推进国资国企改革。优化国有资本布局结构,实现资源优化配置,促进产业转型升级。推进上党国投信用等级提升至 AA+ 级,拓展融资渠道,到 2025 年形成项目建设、城市服务、金融投资、地产置业等产业多样、门类齐全的多元化格局的国有企业。以国有运营公司牵头孕育一批方向正确、前景好的中小微国有企业。彻底处置“僵尸企业”,围绕安置职工、社保欠缴、处置债务等重点任务,全面完成我区国有及集体“僵尸企业”的市场化法治化破产出清。彻底剥离企业办社会职能,设立 1 年过渡期。支持雄山集团和羊头岭煤层为主的煤矿企业高产高效发展,夯实两大集团的支柱性地位。

全面推动财税金融领域改革。提升财政预算管理水平,强化预算约束,全面实施预算绩效管理,构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。全面落实保基本民生、保工资、保运转责任,强化涉农资金统筹整合,用好特殊转移支付、均衡性转移支

付、县级基本财力保障等资金,加强财政运行跟踪分析,确保资金及时准确直达乡镇、直达项目,坚决兜牢“三保”底线。牢固树立过“紧日子”思想,严控财政一般性支出,压缩“三公”经费。严格限定举债程序和资金用途,将政府债务纳入全口径预算管理。加强政府性债务风险管理,提高政府债务风险预警防控和应急处置能力。

优化金融生态。提升金融产品供给质量,引导各类金融机构创新金融产品和服务,加大“三农”、中小微企业、民生等薄弱领域的金融支持。打造企业融资服务平台,促进银企对接,积极破解企业“首贷”“续贷”难题。全面落实企业股改、上市挂牌奖励政策。加快农信社改制步伐。推动政府性融资担保机构回归担保主业,聚焦支小支农,创新服务内容。有效打击各类非法金融活动,大力推进防范处置非法集资工作,坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

深入推进能源革命。围绕实现碳达峰、碳中和目标,加快发展清洁能源和新能源,建立绿色多元能源供给新体系。改善能源消费结构,继续实施能源消费总量和强度“双控行动”,推进煤炭减量替代工程,大力开展推广节能高效技术和产品,实现重点行业、设备节能标准全覆盖。坚持宜煤则煤、宜气则气、宜电则电,因地制宜持续推进冬季清洁取暖。深化能源领域综合配套改革,积极借鉴国内外先进经营理念和管理手段,逐步完善适应煤炭工业发展和市场经济的煤炭大集团管理创新体系,在企业战略、

发展规划、投资融资、企业经营、安全生产、技术进步、人力资源等重要方面取得明显进步。加大绿色建筑和绿色交通推广力度。围绕煤炭清洁高效利用、能源互联网等先进能源技术领域,加强与一流科研机构、高等院校合作,努力构建清洁低碳、安全高效能源体系。

第二节 积极培育新的消费增长点

实施扩大内需战略,以新业态新模式为引领,加快推动新型消费扩容提质,积极培育壮大新的消费增长点。

积极扩大消费。发挥消费的基础性作用,顺应消费品质化、智能化、多元化、服务化升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。深化收入分配制度改革,着力提高中低收入群体收入,持续扩大中等收入群体,打牢促进消费的经济基础。加快完善市场机制,健全生产要素市场评价贡献决定报酬机制,放宽服务消费领域市场准入,完善促进实物消费结构升级政策体系,健全消费领域信用体系。

完善服务业转型升级。以新一代信息技术为依托,以“互联网+”为手段,创新现代服务业发展模式,不断培育服务业发展新动能。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,加快发展会展业、中介咨询、现代物流、研发设计等现代服务业,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向

高品质和多样化升级,推动养老、旅游、家政等服务业,加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。完善现代流通体系,发展流通新技术新业态新模式,培育壮大具有市场竞争力的现代物流企业,促进物流、商流、信息流与资金流深度融合。

推动线上线下消费有机融合。加快电商物流配送体系建设,实现区乡村三级物流网点全覆盖。大力实施网络覆盖、农村电商、信息服务等工程,加大电商公共服务中心、乡村站点、电商园区建设,打造辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心。

第三节 提升开放发展水平

提升开发区发展能级。推动长治经开区、上党经开区提升产业发展层次,坚持项目为王导向,持续提高项目优质要素承载力、产业链协同力、转型发展牵引力。深化开发区“三化三制”改革,强化考核机制,激发开发区内生动力。加大招商引资力度,围绕“六新”发展和主导产业,进一步延伸产业链条,推动开发区承载和集群化发展。深化管运分离试点改革,创新园区建设投融资机制。以建设全省一流开发区为目标,积极探索实行与开发区相匹配的财政支持、行政审批等管理体制,支持开发区在法定权限内制定土地出让、人才引进、招商引资、企业向园区集聚等政策,打造企业成本“洼地”。

加快融入重大区域发展战略。加快融入一带一路、京津冀协同发展、中部地区崛起等重大国家战略,提升产业链、供应链、价值链、创新链融合水平。围绕全市发展定位,进一步扩大东向开放,主动承接国际国内产业转移。加快融入中原城市群,主动对接周边县市,加快基础设施互联互通,推动产业协同融合发展、科技创新资源共享、环境污染联防联控、公共服务便利共享。依托能源优势,加快推进能源产业现代化、绿色化、智能化升级,实施“直道冲刺”。依托文旅康养、商贸物流优势,全力打造“两园两地”,实施“换道领跑”,全力提升开放发展能级。

第九章 建设文旅强区 彰显古韵上党新魅力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,加快推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展,加强社会主义精神文明建设,完善现代文化产业体系和市场体系,不断提升文化软实力,讲好新时代“上党故事”,凝聚“四宜”新上党建设强大精神力量。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,深化拓展群众性精神文明创建,推动形成适应

新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化新时代文明实践中心建设。

全方位提高社会文明程度。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化,加强理想信念教育,强化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入开展“书香上党”全民阅读系列活动,开创全民学习新局面。深化未成年人思想道德建设,推进社会主义核心价值观进校园,推进中华优秀传统文化传承发展工程。全面开展“八礼八仪”文明礼仪养成教育实践活动。抓好各类先进典型的评选,大力开展道德模范、十星级文明户、八在农家、当代乡贤的推荐、宣传、表彰活动,营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。继续深化“上党好人”主题宣传,讲好“身边人”“身边事”,弘扬主旋律,凝聚正能量,提振精气神。构建全民诚信和志愿服务“两大体系”,推动全民诚信建设和志愿服务制度化建设,打造“幸福上党”志愿服务品牌,推动志愿服务常态化。建设文明乡风,推进移风易俗“七大活动”,深化殡葬改革,推行文明祭祀,积极推进城乡公益性公墓和红白事礼堂建设。

强化意识形态阵地管理。严格落实意识形态工作责任制。加强对爱国主义教育基地、红色展览馆、村史馆、党史馆以及农村庙会等意识形态阵地的日常监管。加强网络舆情监控,提高管网治网水平,营造积极健康的网络文化氛围。

第二节 推动公共文化服务提档升级

深化文化体制改革。加快推进区国有文艺院团体体制改革,整合红专剧团、红旗剧团、说唱艺术团、电影公司,组建成立“上党演艺集团”,为推动文旅融合发展打好基础。聚焦“主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽”三大目标,持续深化媒体融合发展改革,推进全媒体传播工程,做强新型主流媒体,建强用好“学习强国”上党县级融媒体中心。加强对外宣传推介,全方位传播上党声音。

推动文艺创作繁荣发展。实施文艺作品质量提升工程,打造一批体现民间优秀传统文化、反映时代新气象、讴歌人民新创造的现实题材文艺精品力作,提升上党艺术品牌影响力。实施文艺精品创作工程,出台激励机制,开设创作培训班,举办精品文艺创作大赛,培养优秀作品创作人才。加强文艺队伍建设,加大文艺领军人才、拔尖人才、青年文化人才培养支持力度。推动文艺与互联网融合,创作更多优秀网络作品。

推进公共文化设施建设。实施公共文化场馆建设工程,高标准推进区文化馆、图书馆及分馆配套设施建设,加速推进“八馆两园”项目建设,打造上党“文化会客厅”。加快实施文博馆分馆建设工程。继续推进区体育馆及配套设施建设。加强公共文化服务数字化建设,加快建设上党公共文化“云平台”,健全基层公共文化设施网络。

完善现代公共文化服务体系。提高文化惠民工程覆盖面,建设城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系,健全老

年人等特殊群体的人性化服务体系。推进社区(村)综合文化服务中心提档升级。深入实施“送戏下乡”、农村公益电影放映、寄宿制学校公益电影放映等工程。探索推进公共文化设施所有权与经营权分离,鼓励引导国有企业和社会力量参与公共文化设施建设运营。

第三节 保护传承优秀传统文化

促进非物质文化遗产保护与开发。完善国家、省、市、区非物质文化遗产名录,加大非物质文化遗产保护单位基础设施建设力度,加强非物质文化遗产传承人保护和扶持力度。深入挖掘全区文化资源,开发传统工艺品及非遗衍生品,推进“乡村文化记忆”工程,支持村情民俗展室、展馆、非遗传承室、民间博物馆等建设。开发“上党故事”系列文创产品,活化上党非物质文化遗产,推进非遗文创产品进景区。建设上党区非遗文化展示、非遗珍品收藏、非遗创作演艺、非遗创作体验、非遗文创品的推介平台。开展非遗文化的数字化保护,建立类别齐全、内容丰富的非遗资源数据库。

全面落实文物安全分级责任制。健全文物保护长效管理机制,建立文物安全工作联席会议制度,压实文物安全主体责任,强化部门监管责任。实施文物保护工程,加大文物修缮力度,实现全区省级以上文物保护单位全部修缮,推进市级文物保护单位和未定级不可移动文物保护修缮。推进区级以上文物保护单位“三防”基础设施建设,提升技术防护水平。促进文物活化利用,推进“八

馆两园”建设,实现高标准布展、高规格办展。推动文物进“校园”、进“社区”、进“企业”,培育群众文物保护意识。深入研究、挖掘上党文物内涵,加大文物价值阐释力度,讲好上党文物故事。

创新传统文化传承利用。持续推进“中华诗词之乡”创建工作,全区整体推进诗词“六进”。加强上党人文历史资源的挖掘、保护和利用,阐释上党文化精髓和文化价值。实施“网上博物馆”“网上古建馆”计划,将文化遗产转化为情境化、可视化的数字文化形态。

第四节 推进文化旅游融合发展

打造特色文旅品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游多方位、全链条深度融合,全力打造荫城古镇、五凤楼景区、天下都城隍文化景区、琚寨古村、西岭古村等“古韵上党”系列旅游品牌,建设振兴小镇、东掌小镇、神农生态园、十泉岭休闲山庄等“乡韵上党”系列旅游品牌。深入挖掘上党年俗文化、康养文化、农耕文化内涵,创新举办“上党年俗文化旅游节”“康养文化旅游节”“金秋文化旅游节”等文化旅游活动,打造上党全域旅游品牌。

培育创新文旅业态。以推进旅游产业转型升级,高质量发展为目标,以文化旅游融合发展为主线,以改革创新为动力,深入挖掘上党文化资源内涵,培育和建设一批具有文化体验、乡村记忆、国学康养、旅游演艺、非遗制造等属性的旅游新业态,努力打造上党文化 IP 和旅游产品体系。支持和鼓励荫城古镇、振兴小

镇、东掌小镇、南宋五凤楼、天下都城隍、八义红绿彩、琚寨古村、西岭古村的项目建设,构建上党文化体验和消费类型的景区、特色小镇、乡村旅游点。推动“八馆两园”文旅融合项目建设,打造具有文物展览、工艺展示、演艺排练、文艺展演、文创研发、研学体验等多功能的博览馆、文化园。提升民宿服务水平,鼓励荫城、西岭、琚寨等古镇古村利用古旧民居发展民宿,打造上党“太行人家”民宿品牌系列。培育发展夜间经济新业态,振兴小镇持续优化餐饮、住宿服务条件,实施“夜振兴”文旅项目,培育夜间商圈,打造夜间文旅消费集聚区。

专栏 17 上党区“十四五”重点文旅项目

1.上党区“八馆两园”建设项目。政府划拨部分土地,引入社会资金,建设集文物展览、工艺展示、演艺排练、文艺展演、文创研发、研学体验为一体的博览馆+文旅融合发展项目。打造以上党美术馆文化园为载体的高铁南站“文化客厅”,以黎都公园文化园为载体建设中心城区“书画长廊”,以戏曲、铁器、瓷器博物馆为支撑打造南部古镇“匠心厨房”。

2.荫城古镇旅游开发项目。按照 5A 级旅游景区设计建造游客中心、停车场、旅游厕所等基础设施及“日进斗金”广场改造、美食街改造配套设施项目,完成古镇核心区“千年铁府·万里荫城”老街风貌保护项目,启动老北河—新东街风光连接带、“雄山书院”文化交流中心等项目。

3.振兴小镇景区提档升级项目。加强景区周边环境整治,解决外围道路拥堵、交通不畅问题;实施环山游步道工程,完善内部交通设施;实施“夜振兴”文旅项目,培育夜间商圈,打造“夜间文旅消费集聚区”;实施振兴智慧文旅项目,建设 5G+宽带互联网络的一体智能化景区。

4.天下都城隍景区扩规上档建设项目。按照创建 4A 级旅游景区标准,配套完善游客中心、停车场、旅游厕所及标识标牌等基础设施,辐射带动庄子河乡村旅游建设,形成景区与乡村旅游互促发展的格局。

5.五凤楼景区扩规上档建设项目。综合整治五凤楼景区周边环境,并新建五凤楼民俗文化广场、生态停车场、旅游厕所等基础设施,完成五凤楼段街道与立面改造,综合提升旅游基础服务设施。

6.红绿彩陶瓷文化旅游景区基础建设项目。完善陶瓷红绿彩展览馆、陶瓷研学体验场所旅游功能配套设施,新建游客接待中心、生态停车场、旅游厕所、红绿彩文化广场、生态廊道、标识标牌等建设。

地圖

第十章 持续增进民生福祉 创造高品质新生活

坚持以人民为中心的发展思想,大力实施技能富民战略,全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断完善人的全生命周期公共服务,努力创造高品质生活,扎实推动共同富裕,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 构建公平优质教育体系

坚持社会主义办学方向,围绕服务“一小”群体,全面落实立德树人根本任务,建设高质量教育体系,努力办好人民满意的教育,建设“宜学”新上党。

推进学前教育普及普惠安全优质发展。扩大普惠性学前教育资源供给,加大公办幼儿园建设力度,落实小区配建普惠性幼儿园要求,推动各类幼儿园协调发展。通过购买服务、综合奖补、租金减免、教研指导、教师培训等多种方式,扶持普惠性民办幼儿园健康发展。加快建设覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。实施乡镇中心园达标工程,探索实施公办幼儿园集团化办园模式。新建黎岭幼儿园、工业园区幼儿园,实施欣欣幼儿园扩建项目。

推进义务教育优质均衡发展。全面落实《长治市深化基础教育改革十大行动》,深入推进中小学教师“局管校聘”“县管校聘”

管理改革和中小学校长职级制改革。推动城乡办学条件均衡发展,加快中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中,推进义务教育学校办学模式改革,促进优质资源共享,全面推进学区化和集团化办学,加快缩小校际、城乡、区域差距。统筹规划城中村和进城务工人员密集地区中小学校建设。加强乡村教师队伍建设,鼓励优质教育资源向农村地区和薄弱学校延伸。在主城区东部和北部分别规划建设 1 所 6 轨制义务教育阶段学校,其中至少有 1 所建成九年一贯制。推进工业园区学校九年制学校建设项目,推进八义小学、区三中、区五中改扩建项目,完成光明小学、韩店小学、实验小学、苏店学校改扩建项目。建设数字学校、智慧校园。

促进高中阶段教育特色化多样化发展。实施普通高中育人质量提升工程,确保高中阶段办学条件达到国家和省定标准。全面普及高中阶段教育,消除普通高中大班额。统筹推进高中新课程改革和高考综合改革。推进多元化、特色化、集团化办学。“十四五”期间新建 12 规制普通高中一所,推进区一中、新建高中人工智能实验建设。构建以区一中为龙头、新建高中为辅助、民办高中为补充的教育格局,“十四五”末我区高考二本 B 类达线率力争全市前茅。推进上党职业高级中学建设项目。进一步完善产教教学融合的职业教育体系,建设好省级职业教育实训基地示范项目。将新建高中一半规制办成艺体特色,构建以一中为龙头、新建高中为辅助、民办高中为补充的教育格局。

推动高等教育快速发展。持续推进长治医学院学科和专业

结构调整优化工作,推动长治医学院发挥人才、学科和科研技术优势,全面融入上党区人才培养、专业建设、大健康产业发展,实现校地融合发展。全面推进长治医学院五龙校区建设,到 2025 年新校区主要教学设施和基础保障设施建成,基本满足 1.5 万生规模办学需求。大力发展高校经济,加快长治医学院、华北机电学校建设发展,积极引进域外大中专院校进驻,带动周边餐饮、休闲、购物等“外围经济”发展。支持太行乡村振兴人才学院发展,力争将其打造成为我省党员干部培训和新型职业农民培养的重要基地。发挥院校优势,强化与用人单位的对接合作,推进产学研用融合,培养各类专业技术人才,推动高校经济与区域经济社会发展高度融合。

第二节 提升全民卫生健康水平

倡导全民健康理念,深入实施健康上党战略,构建优质高效的医疗卫生服务体系,大力发展健康产业。

健全公共卫生服务体系。完善疾病预防控制体系建设,建立健全公共卫生应急管理体系,建立突发公共卫生事件应急医疗物资储备制度,提高应对突发重大公共卫生事件的能力,建立健全集“防、控、治、研”为一体的公共卫生防疫体系。推进区人民医院传染病应急诊疗楼项目建设。加快培育专业队伍,打造一流的 PCR 和微生物与理化检验室。健全疾控机构和城乡社区联

动工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责,夯实联防联控基础。深入开展爱国卫生运动。

提升医疗卫生服务能力。建设紧密型区域医共体,深化医疗卫生一体化改革,深化公立医院运行和管理体制改革,加快健全分级诊疗制度。进一步完善医疗、医保和医药协同机制,深化“三医联动”改革。推进基层医疗卫生机构综合改革,启动实施社区卫生服务提升工程。实施区妇女儿童保健中心及应急医疗站项目,推进韩店街道社区卫生服务中心、苏店镇中心卫生院、荫城镇中心卫生院、北呈乡卫生院提质改造。优化社区医疗卫生布局,巩固提升长安、长乐、府后、新市等社区卫生服务水平,新建黎都街社区、博裕社区卫生服务站,逐步健全卫生服务机构,推进社区医疗卫生机构全覆盖。

深入推进康养、医养发展。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,重点推进第一养老院、第一敬老院和振兴敬老院等养老项目建设,深化医养签约合作机制,鼓励社会力量举办医养结合机构,建设居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善居家养老服务网络,逐步形成居家养老服务中心、社会养老服务组织、家政服务、社会工作者、志愿者等多形式、多层面的居家养老服务渠道。实施社区医养结合能力提升工程。加强医养结合信息化建设。以长治医学院健康产业示范园、市二院医养结合康复医院等为载体,大力发展保健养生、康复疗养、健康管理等服务产业。积极布局建设康养小镇、康养社

区,加快构建康养产品体系,满足多层次、多年龄段消费者需求。

实施中医药强区工程。整合全区中医药资源,挖掘和发扬中医针法、中医艾灸、中医按摩疗法、中医外治疗法、中医内治等技术,办好特色中医院。加强中医药人才的传承、培养和引进,努力推出市级名医 3-5 名、区级名医 10 名、社区基层名医 30 名。以振东集团为龙头,加快推进中药材种植、药茶推广、中药产品开发、中药康养产品研发,推进上党经开区中医药交易平台建设。

实施卫生人才提升工程。加大医疗卫生优秀人才引育力度,进一步优化医疗卫生专业队伍。以医疗集团为实施主体,每年引进全日制硕士研究生、全日制本科及以上学历优秀医学专业人才 30 名以上。实施人才培养“三年提升规划”,由和平医院、区医疗集团、村卫生室采取“三级轮训”、“第一村医”、乡村跟班、脱岗规培等方式,不断提升医疗卫生人员专业化水平。

实施全民健身工程。构建覆盖城乡的全民健身体系,引导城乡居民形成良好卫生习惯和健康文明生活方式。推动全民健身和竞技体育相结合,继续开展三级社会体育指导员培训,常态化开展健身操、篮球赛、乒乓球等各类竞技体育比赛,促进全民健身与全民健康深度融合。新建一个 11 人制标准足球场。

推进健康惠民工程。落实好国家免费孕前健康检查、产前筛查与诊断项目、在校学生结核病检查项目、全区妇女“两癌”免费筛查项目和独生子女家庭养老保障项目。



专栏 18 实施全民健康促进行动

广泛动员社会力量,实施以“健康传播、健康生活、健康管理、健康发展”为主要内容的全民健康促进行动,传播健康理念,倡导健康文明生活方式,提高群众自我保健意识和自我保健能力。积极创建健康村(社区)、健康家庭,全区行政村健康村(社区)达标率达到 30%,每个乡镇(区、街道)健康家庭达到 100 户以上。

第三节 促进更加充分更高质量就业

实施就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业,突出抓好重点群体就业,做好各类困难人员就业帮扶和托底安置,确保零就业家庭动态清零。鼓励支持灵活就业和网上就业等新就业形态发展。鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。全面推行劳动合同制度。“十四五”末全区劳动合同签订率达到 95%以上。

实施全民技能提升行动。重点围绕“一青壮”群体,加快“人人持证、技能社会”建设。完善职业培训体系,实施就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。实施新生代农民工职业技能培训提升计划,开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、进城务工人员、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费职业培训。健全公共职业技能实训体系。积极开展企业新型学徒制试点。

专栏 19 全民技能提升工程

贯彻落实省委、省政府加快推进“人人持证、技能社会”建设总体要求,以提高劳动者就业竞争能力、就业收入水平和就业市场份额为主要目标,大力实施全民技能提升行动,推行终身职业技能培训制度,造就一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。力争到“十四五”末,全区从业人员持证率达到 50%,中高级以上持证技能人才达到 80%以上。

鼓励以创业带动就业。落实创业孵化服务,继续推进创业孵化基地建设、创业园区、创业项目库建设,落实财政补贴政策,探索通过创业券、创新券等方式对创业者和创新企业提供社会培训、管理咨询、检验检测、软件开发、研发设计等服务。

推进全方位公共就业服务。健全就业需求调查和失业监测预警机制,完善公共就业一体化信息系统,优化公共就业服务方式,推动标准化服务、智慧化服务、便民化服务。实施公共就业服务向城乡常住人口全覆盖,简化就失业登记,保障各类用人单位平等享有服务。

第四节 健全完善多层次社会保障体系

提升社会保险覆盖面和保障水平。大力推进全民参保计划,继续扩大社会保险覆盖范围,加强对灵活就业、新业态从业人员等群体的扩面参保工作。统筹推进城乡居民基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险,健全城乡社会保险转移接续政策。建立城乡居民补充养老保险制度,完善最低生活保障制度。落实职工退休金、城乡居民基础养老金、工伤津贴等各项保险待遇调整政策。深化医保付费方式改革,全面推进医保付费总额控制与按人头付费、按病种付费等相结合的复合付费方式,落实异地就医直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度,健全重特大疾病救助和疾病应急救助制度,做好基本医保、大病保险与医疗救助的衔接。扩大企业养老、工伤、失业、生育保险覆盖面,落实保险待遇,加强待遇支付管理,保障劳动者的合法权益。

完善多层次社保体系。持续改善妇女发展环境,提升未成年人关爱服务水平,加强困境儿童分类保障。推进区妇幼保健院提标升级。提升残疾人保障和发展能力,提升区残疾人服务中心建设水平,完善残疾人就业支持体系。做好社会救助和社会优抚工作,实现城乡最低生活保障人员、特困人员、受灾人员、困难残疾人等群体全覆盖。完善低保标准动态调整机制,实现社会救助、最低生活保障与经济发展和物价水平联动。健全农村留守老人、留守妇女和儿童关爱服务体系,加强对失独家庭的关爱和帮助。落实退役军人相关政策,做好退役军人服务管理工作。坚持“房住不炒”定位,促进房地产市场平稳健康发展。完善住房保障体系,推进保障房建设,到“十四五”末,常住人口保障性住房覆盖率达到 30%。

第五节 建设更高水平平安上党

落实总体国家安全观,加强安全体系和能力建设,加强和创新社会治理,以“法治上党”为牵引,深入推进“平安上党”建设。

加强和创新基层社会治理。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。推进“三零”单位创建,深化问题联治、工作联动、平安联创,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动社区、社会组织、社会工作“三社联动”。

规范村级组织工作事务、机构牌子和证明事项,保障村级组织运转经费,鼓励基层探索创新,切实减轻村级组织负担。积极开展法治宣传,持续开展“法律六进”活动,提升依法治区水平。强化道德教化作用,引导城乡居民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家,推动实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,实现社会治理能力和治理体系现代化。

专栏 20 建设区社会治理指挥中心
设立区社会治理指挥中心,统筹区委书记、区长公开电话、民生热线等多种渠道,集中受理社会公众的问题、意见及建议,推行“街乡吹哨、部门报到”机制,积极解决群众反映的问题、诉求。

维护社会稳定和安全。坚持“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”,确保安全生产,维护社会安定,保障人民生命财产安全,不断增强人民群众安全感。强化社会治安治理,建立完善邻里守望、互防联动、协作共防、覆盖全辖区的“群防群治网”。

第十一章 加强党的领导 奋力实现规划目标

坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,形成推动高质量转型发展的强大合力,为完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供有力保障。

第一节 加强党的全面领导

区各级党组织要贯彻新时代党建总要求,增强政治意识,坚持党对经济社会发展的全面领导,坚持和完善党和国家监督体系,持续加强基层党建工作,加强对经济社会重大事务的综合协调,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实的能力和定力,着力提升干部队伍推动经济社会发展的能力,为我区转型出雏型夯实根基。

第二节 凝聚各方力量共识

加强人大对“一府一委两院”的监督力度,深化预算审查监督重点拓展改革,加强和改进人大常委会自身建设,更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作,完善专门协商机构制度,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能,推动民族团结进步创建工作,提高宗教工作法治化水平,加强新形势下党外知识分子和新的阶层人士工作。加强工会、共青团、妇联、老干部等群团组织组织建设。

第三节 抓好规划任务落实

健全政策协调和工作协同机制,细化分解规划确定的目标任务。完善规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制,促进政府、社会、市民同心同向行动,形成群策群力、共建共享的生动局面,确保“十四五”发展的各项决策部署落到实处、取得实效。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,坚定转型信念,保持战略定力,顽强拼搏,真抓实干,奋力书写上党践行新时代中国特色社会主义新篇章!

上党区“十四五”农业农村现代化图示



- ① 特色农产品优势区、现代农业产业园
- ② 药茶产业集群
- ③ 酿品产业集群
- ④ 果蔬产业集群
- ⑤ 功能保健品产业集群
- ⑥ 粮品产业集群
- ⑦ 高标准农田

上党区“十四五”空间布局图示

北部乡镇

打造以商贸服务为主的美丽乡村



中部乡镇

打造以康养业为主的美丽乡村

南部乡镇

发展以文化旅游和生态休闲为主的美丽乡村

上党区“十四五”文化旅游发展图示



图例

- | | | |
|---------|-------|-------|
| 博物馆、展览馆 | 公园、湿地 | 休闲园区 |
| 人文景区 | 风景区 | 上党古景点 |
| 传说 | | |